



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪБЩЕНИЯТА

ЗАПОВЕД

№ РД-М-33/М. 06. 2019 г.

На основание чл. 22, ал. 1, т. 8, чл. 110, ал. 1, т. 5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с открита с Решение № РД-14-14/26.02.2019 г. на главния секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Оценка на въздействието и ефектите от изпълнението на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. и оценка на напредъка по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. и принос към Стратегията на ЕС“, с уникален № 00042-2019-0003 в Регистъра на обществените поръчки, и въз основа на утвърден доклад с рег. № РД-М-33/М. 06. 2019 г.,

НАРЕЖДАМ:

I. Прекратявам обществената поръчка: „Оценка на въздействието и ефектите от изпълнението на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. и оценка на напредъка по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. и принос към Стратегията на ЕС“ на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от Закона за обществени поръчки **със следните мотиви:**

Съгласно изискванията на одобрената документация за обществена поръчка с предмет: „Оценка на въздействието и ефектите от изпълнението на Оперативна програма „Транспорт“ 2007-2013 г. и оценка на напредъка по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. и принос към Стратегията на ЕС“ участниците следва да предложат в техническото си предложение екип от ключови експерти, за които да приложат като неразделна част към техническото си предложение изискуемите документи, доказващи квалификацията и специфичния професионален опит на всеки един от експертите. Изискванията за квалификацията и специфичния професионален опит и документите, с които същите се доказват, са посочени в т. 6 „Изисквания към ключовите експерти“ от Техническата спецификация (Приложение № 2 към одобрената документация). Същевременно в методиката за оценка (Приложение № 2 към одобрената документация) не се съдържа като показател професионалната компетентност на ключовите експерти и тя не се оценява. Изискванията за професионална компетентност (квалификация и специфичен професионален опит на експертите) не са определени и като критерий за подбор. Съгласно т. 2.2.6 от раздел IV „Указания за подготовка на офертата“ от одобрената документация „ако участник не представи Техническо предложение за изпълнение на поръчката или представеното от него Техническо предложение не съответства на изискванията на възложителя, той ще бъде отстранен от участие в процедурата.“ При така разписаните изисквания на документацията, с отстраняването на участници, чиито технически

предложения не отговарят на посочените изисквания, ще се нарушат принципите на ЗОП за равнопоставеност и свободна конкуренция, като необосновано се стесни кръга на участниците в процедурата. Това е така, тъй като разпоредбата на чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП дава възможност на възложителя да определи професионалната компетентност като изискване за допустимост (критерий за подбор), когато същата не се оценява. Предвид обстоятелството, че в документацията за възлагане на обществената поръчка изискването за определена професионална компетентност на ключовите експерти е заложено като изискване към техническото предложение, но без да е елемент на методиката за оценка, налице е съществено нарушение при откриване на процедурата, което не може да се отстрани. В тази връзка участник, предложил дори един експерт, неотговарящ на изискванията на възложителя, следва да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, тъй като ще е налице несъответствие на техническото му предложение с изискванията относно изискуемия специфичен професионален опит на експерта, посочен в техническата спецификация към одобрената документация, който опит не е елемент на оценка съгласно методиката за оценка.

Предвид изложеното ако посочените изисквания за професионална компетентност на ключовите експерти бяха поставени като критерий за подбор, участниците биха имали възможността да се възползват от разпоредбата на чл. 104, ал. 4 от ЗОП и да отстранят несъответствията и непълнотите в офертите си, което към етапа на разглеждане на техническите предложения е невъзможно. В този смисъл е Решение № 936 от 4.09.2018 г. на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), съгласно което професионалната компетентност следва „да бъде или единствено критерий за подбор по смисъла на чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП или в случай, че елемент от нея ще се оценява - показател за оценка в съответствие с чл. 70, ал. 4, т. 2 от ЗОП.“ Видно от цитираното решение „включването на неключовите експерти в ТС представлява нарушение на закона, доколкото те не са част от методиката, т.е. професионалната им компетентност не е въведена като показател за оценка. Както вече бе споменато съгласно чл. 63, ал. 1, т. 5 от ЗОП възложителите може да използват професионалната компетентност като критерий за подбор, стига същата да не е въведена като показател за оценка. След като последното не е изпълнено възложителят автоматично лишава участниците от гореспоменатата възможност по силата на чл. 104, ал. 4 от ЗОП. Така, дори и един неключов експерт да не отговаря на изискванията, заложили в ТС, това ще доведе до отстраняване на участника, вместо да му се даде възможност да представи нова информация и да коригира допуснатия пропуск. В случай, че квалификацията или други елементи от професионалната компетентност на неключовите експерти подлежеше на оценка, тогава не би имало нарушение на закона, но доколкото това не е изпълнено, КЗК счита, че с изискването за неключови експерти в ТС, в това число и поставянето на условия за тях, възложителят необосновано е поставил завишени критерии спрямо участниците в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП. От това следва, че и условието за представяне на доказателства за професионалната им компетентност, като приложение към поименна справка-декларация за всеки неключов експерт е също незаконосъобразно и в нарушение на чл. 2, ал. 2 от ЗОП. Предвид изложеното е налице порок в решението за откриване на процедурата, водещ до неговата отмяна.“

Описаните по-горе изисквания на Техническата спецификация засягат правилата, при които процедурата е открита. Доколкото изискванията на Техническата спецификация са влезли в сила, посоченото нарушение не може да бъде отстранено от Възложителя, без да се променят условията при които е обявена процедурата на обществената поръчка. В тази връзка налице е хипотезата на чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП и процедурата следва да бъде прекратена.

II. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП тази заповед да се публикува в Профила на купувача на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията,

в електронната преписка с интернет адрес:
<https://www.mtitc.government.bg/pk/procedure/1420>.

III. На основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП заповедта може да бъде обжалвана пред Комисията за защита на конкуренцията в 10-дневен срок от публикуването ѝ.

За ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

*На основание чл. 36а, ал. 3 от ЗОП,
със връзка с чл. 4 от Регламент (ЕС)*

Иван Марков

Главен секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, упълномощен със Заповед № РД-08-406/28.09.2018 г.

