

УТВЪРЖДАВАМ:

*На осн. Чл.2.ал.1 от ЗЗЛД*

**Г-Н ИВАЙЛО МОСКОВСКИ  
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,  
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА**

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 9409/603 568 662 650	
Рег. №	14-00-435
Дата	19.08.15

### ДОКЛАД

по чл. 103, ал. 3 от ЗОП и чл. 60, ал. 1 от ППЗОП във връзка с чл. 106, ал. 1 от ЗОП

за резултатите от работата на комисия по разглеждане и оценка на получената оферта в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Покупка на маркиращ кораб“**.

#### **I. Състав на комисията.**

Председател: Димо Димов - старши експерт в отдел „Програмиране“, дирекция „Координация на програми и проекти“, МТИТС;

и членове:

1. Иван Иванов – директор на дирекция „Финанси“, МТИТС;
2. Илия Йорданов – държавен експерт в отдел „Международни правни норми“, дирекция „Правна“, МТИТС
3. Майя Алиманова – главен специалист в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“, МТИТС;
4. Ивелин Занев – директор на дирекция „Поддържане на корабоплавателния път“, ИАПД;
5. Иван Годоров – главен специалист в дирекция „Поддържане на корабоплавателния път“, ИАПД;
6. Трайчо Дамянлиев – външно лице, съгласно чл. 51, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки

и резервни членове:

1. Паулина Павлова - главен експерт в отдел „Програмиране“, дирекция „Координация на програми и проекти“, МТИТС;
2. Ангелина Занова - главен експерт в отдел „Финансово-счетоводен“, дирекция „Финанси“, МТИТС;
3. Бисер Петров – главен експерт в отдел „Международни правни норми“, дирекция „Правна“, МТИТС;

4. Милена Казанджиева – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“, МТИТС;

5. Иван Петков – главен специалист в дирекция „Поддържане на корабоплавателния път“, ИАПД;

6. Мартин Драганчев – главен специалист в дирекция „Административно-правно и финансово стопанско обслужване“, ИАПД;

В хода на работа на комисията и по-конкретно на 12.07.2017 г. при провеждане на публичното заседание на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП за отваряне на ценовото предложение на допуснатия участник „МТГ Делфин“ АД, резервният член Ангелина Занова, главен експерт в отдел „Финансово-счетоводен“, дирекция „Финанси“ замести титулярния член, Майя Алиманова – главен специалист в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“.

## **II. Номер и дата на заповедта за назначаване на комисията.**

Комисията по т. I е назначена със Заповед № РД-14-39/10.05.2017 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, чиито срок е изменен със Заповед № РД-14-52/06.07.2017 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

## **III. Кратко описание на работния процес.**

Работата на комисията премина в съответствие с разпоредбите на чл. 51-59 от ППЗОП във връзка с чл. 103 и чл. 104 от ЗОП.

Председателят, членовете на комисията и един от резервните членове попълниха декларации съгласно чл. 103, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл. 51, ал. 13 от ППЗОП.

## **IV. Участници в процедурата.**

До изтичане на обявения срок за подаване на оферти за участие, в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията оферти са подали 2 (двама) участници. Председателят на комисията получи постъпилите оферти с приемо-предавателен протокол, съгласно чл. 48, ал. 6 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), съдържащ следния списък:

№	Входящ номер	Дата и час на подаване	Участник/подател на офертата
1.	32-01-302	09.05.2017 г. 11:30 ч.	„МТГ-Делфин“ АД
2.	32-01-311	09.05.2017 г. 16:36 ч.	Консорциум „Авто Инженеринг - ЗМК“

Няма оферти, постъпили след крайния срок.

## **V. Действията, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите.**

На заседанието за отваряне на офертите на участниците, което се проведе на 10.05.2017 г. в 14:00 ч., присъства г-н Петър Петров – упълномощен представител на участника Консорциум „Авто Инженеринг - ЗМК“. Не присъстваха представители на средствата за масово осведомяване.

Съгласно чл. 54, ал. 3 от ППЗОП председателят на комисията премина към отваряне на постъпилите оферти по реда на тяхното постъпване, като оповести съдържанието им и провери за наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Комисията извърши следните действия:

За Офертата на участника „МТГ-Делфин“ АД трима от членовете на комисията и представителят на другия участник подписаха техническото предложение и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

За офертата на участника Консорциум „Авто Инженеринг - ЗМК“ трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

След описаните по-горе действия публичното заседание на комисията приключи.

1. В периода 10 май - 13 юни 2017 г., комисията продължи своята работа, като разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие на участниците с изискванията към личното им състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя. Работата на комисията по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП е детайлно описана в Протокол № 1.

При прегледа на документите комисията констатира следното:

1.1. По отношение на участника „МТГ-Делфин“ АД следва да бъдат представени:

1.1.1. Нов ЕЕДОП, който да съдържа отразени всички констатации, бележки и искания за разяснения на комисията, включени в Протокол 1.

1.1.2. В допълнение към изброеното по т. 1.1 на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП участникът „МТГ-Делфин“ АД следва да представи също така валиден сертификат БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби или еквивалент.

1.2. По отношение на участника Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ следва да бъдат представени:

1.2.1. Нови ЕЕДОП-и на Консорциума и съдружниците в него „Авто Инженеринг Холдинг Груп“ ЕООД и „Завод Металлоконструкций“ ООД, съдържащи отразени всички констатации, бележки и искания за разяснения на комисията, включени в Протокол 1.

1.2.2. В допълнение към посочето в т. 1.2.1 на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП участникът – Консорциум „Авто Инженеринг“ следва да представи валиден сертификат БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби или еквивалент. В протокола е посочено и, че съгласно чл. 59, ал. 6 и чл. 67, ал. 5 от ЗОП, съдружникът „Завод Металлоконструкций“ ООД следва да представи валиден сертификат ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби или еквивалент.

Във връзка с констатациите в протокола и на основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, на 13 юни 2017 г. Протокол №1 от работата на комисията е изпратен на посочените от участниците номера на факсове и е публикуван в профил на купувача на адрес <https://www.mtitc.government.bg/pk/procedure/328> за Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и в профила на купувача на адрес: <http://www.appd-bg.org/site/wrap.php?16> за Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“.

2. До изтичане на срока от 5 работни дни (чл. 54, ал. 9 от ППЗОП) от получаването на Протокол № 1 от работата на комисията, относно констатираните несъответствия и липса на

информация, участниците „МТГ-Делфин“ АД и Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ са представили на комисията допълнителни документи, както следва:

2.1. Участникът „МТГ-Делфин“ АД е представил на комисията изискуемите допълнителни документи с входящ номер № 32-01-440/20.06.2017 г.

2.2. Участникът Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ е представил на комисията, допълнителни документи с входящ № 32-01-311/20.06.2017 г.

След като разгледа допълнително представените документи за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, комисията установи, че участникът „МТГ Делфин“ отговаря на изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя.

По отношение на допълнително представените документи от участника „Консорциум Авто Инженеринг-ЗМК“, комисията установи, че не е представен искания на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП валиден сертификат БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби или еквивалент за Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“, както и за съдружника „Завод Металлоконструкции“. В писмо с изх. № 017-3412/20.06.2017 г., част от допълнително представените документи, участникът е изложил становище относно искането на комисията, съдружникът „Завод Металлоконструкции“ ООД да посочи валиден сертификат БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията „Производство на кораби или еквивалент“, или други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството.

Във връзка с констатираните заявени обстоятелства, комисията, на основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, с факс с рег. № 32-01-456/26.06.2017 г. изиска от участника предоставяне на разяснения за данни, посочени в офертата му. В указания срок, комисията получи писмо с рег. № 32-01-311/28.06.2017 г от Консорциум „Авто Инженеринг – ЗМК“.

След като разгледа допълнително представените документи за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, и разяснението на заявени обстоятелства, изискани от комисията на основание чл. 104, ал. 5 от ЗОП и чл. 54, ал. 13 от ППЗОП, комисията установи, че участникът Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ не отговаря на критериите за подбор, поставени от Възложителя.

Мотивите за това са подробно описани в Протокол № 2 и в т. VII на този доклад.

Резултатите от оценката на техническото предложение на допуснатия участник „МТГ-Делфин“ АД са следните:

- по показател № 1 „Оценка на технически и качествени преимущества на офертата“: **31,111 точки**;
- по показател № 3 „Срок на изпълнение“: **5,000 точки**;
- по показател № 4 „Срок на гаранционно обслужване“ участникът получава **0,000 точки**, тъй като предложението му не съдържа допълнителни месеци над 24 месечния минимален срок за гаранционно обслужване.

3. На 07.07.2017 г. на всички участници е изпратено по факс съобщение за датата, часа и мястото на публичното заседание по отварянето на ценовите предложения, като на основание чл. 57, ал. 3 от ППЗОП същото съобщение на 07.07.2017 г. е публикувано и в профила на купувача на адрес: <http://www.mtitc.government.bg/pk/procedure/328> за Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и в профила на купувача на адрес: <http://www.appd-bg.org/site/wrap.php?16> за Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“.

4. Комисията се събра на 12.07.2017 г. от 15:00 часа в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, зала 1 – етаж 1, ВИП, гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 9, на публично заседание на основание чл. 57, ал. 3 от Правилника за

прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) с оглед отваряне на ценовите предложения на участниците.

На заседанието присъстваха представители на следните участници: Веселин Петков – упълномощен представител на „МТГ-Делфин“ АД и Анна Кунчева – упълномощен представител на Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“.

Председателят на комисията обяви резултатите от оценяването по другите показатели на офертата на допуснатия участник „МТГ-Делфин“ АД. След това председателят на комисията премина към отваряне на ценовото предложение на допуснатия участник „МТГ-Делфин“ АД като оповести предложената цена от участника. Предложената обща цена за изпълнение на поръчката от допуснатия участник „МТГ-Делфин“ АД цена е 5 150 000 лева без ДДС. Работата на комисията в тази връзка е подробно описана в Протокол № 3.

## **VI. Класиране на участниците.**

На основание чл. 58, ал. 1 от ППЗОП и въз основа на получената комплексна оценка на офертата, комисията класира участника „МТГ-Делфин“ АД на първо място с **86,111 точки**.

## **VII. Мотиви за допускане или остраняване на участници в процедурата.**

А) Комисията предлага на възложителя да отстрани от участие в процедурата участника Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП.

### **Мотиви:**

1. Съгласно т. 4, първа колона от таблицата в раздел III „Критерии за подбор, изисквания и указания за съставяне на документи за доказване“ от документацията за участие участникът в процедурата трябва „да прилага система за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби“.

Като всяко достатъчно сложно инженерно съоръжение, корабът, в т.ч. и маркиращият кораб, преминава през следните етапи на производство:

- Проектиране - разработване на идейния, техническия и работни проекти, съгласуване им и авторски надзор по изпълнението им;
- Технологична и организационна подготовка на постройката му - разработване на технологични и организационни документи по изграждането на кораба, съобразени с конкретните производствени условия;
- Изграждане на основния корпус на кораба - обработка на постъпилите материали, изпълнение на възли и конструкции и техния монтаж на специализирани площадки (стапели) в единна конструкция;
- Монтаж на основното оборудване - монтиране на основното оборудване, двигатели, механизми, устройства, без които кораба не може да бъде спуснат на вода;
- Спуск на кораба на вода - чрез подходящо спусково устройство кораба се спуска на вода;
- Достройка на кораба - изпълняват се всички останали работи по окомплектоването на кораба;
- **Изпитания (тестване) на кораба на вързала и на ход - на този етап тези дейности са свързани с оценка на основните качества на кораба - устойчивост, скорост, управляемост, работа на пропульсивната уредба и други;**
- Довършителни работи - след провеждане на тестването на кораба, на брега се остраняват всички отбелязани недостатъци. При необходимост изпитанията на ход се повтарят;



- Предаване за експлоатация - предаването на кораба става след получаване и предаване на корабособственика на съответните сертификати от класификационна организация и администрацията на флага.

За всяка от посочените по - горе дейности (или група от тях) организационната база за осигуряване на качеството включва разработването и внедряването на изискваните процедури/документи от системата за управлението на качеството ISO 9001 или еквивалентно. Формата и смисъла на тези документи са свързани със спецификата на обекта (в случая) кораб, организацията на труда в съответните технически отдели и производствени звена, наличната материална база на изпълнителя, разполагаемия кадрови ресурс, инфраструктура и други подобни.

Във връзка със задължението на съдружника „Завод Металлоконструкций“ ООД от 4.13.2 на договора за консорциум „да участва при провеждането на тестове на кораба“ следва да се има предвид следното:

По мястото си в етапите на производство на кораба тестването може да се раздели на три основни групи:

- текущи тестове;
- тестове на вързала;
- тестове на ход.

**Текущите тестове** се изпълняват във всички етапи от строителството на кораба с цел доказване на необходимите технически изисквания към съответните конструкции, механизми и оборудване.

*Например:*

- 1) доказване на водонепроницаемостта на определени конструкции;
- 2) качеството на заваръчните шевове - проверяват още преди стапелния монтаж;
- 3) при стапелния монтаж се тестват качеството на основните заваръчни съединения посредством специални технологии (обикновено рентгенографски анализ);
- 4) с цел доказване на правилния монтаж на основното оборудване, специализирана група (сдатъчници) на производителя прави тестове на главните двигатели преди и след монтажа им на кораба.

Тестовите се изпълняват по специално разработена за целта програма и се наблюдават от ведомствената група за контрол. Приемат се от инспекторите на класификационната организация.

#### **Тестове на вързала**

След достигане на достатъчно висока степен от завършване на производството, по специална програма, одобрена от класификационна организация, се изпълняват серия от тестове на всички основни механизми, оборудване и устройства на кораба, при условия достатъчно близки до експлоатационните. Този тип изпитания целят да докажат достигане на проектните характеристики на съответното оборудване.

#### **Тестове на ход**

Тези тестове, от една страна имат за цел да довършат проверката, изпълнена на вързала, а от друга, да определят някои от основните качества на кораба.

По време на ходовите изпитания се проверява: работата на главния двигател, спомагателните механизми, системата за управление на кораба, нивото на вибрациите и шума и други подобни. На ходовите тестове като правило се определят качества, определени в договора, включващ производство на кораба - достижимата скорост на кораба и неговата управляемост - устойчивост на курса и маневреност. Тестовите за доказване на устойчивостта на кораба като правило се изпълняват малко преди предаването му в експлоатация. Тази група тестове се изпълняват по специална програма, одобрена от класификационна организация.

Съгласно чл. 59, ал. 6 от ЗОП при участие на обединения, които не са юридически лица, съответствието с критериите за подбор се доказва от обединението участник, а не от всяко от

лицата, включени в него, с **изключение на** съответна регистрация, **представяне на сертификат** или друго условие, необходимо за изпълнение на поръчката, съгласно изискванията на нормативен или административен акт и **съобразно разпределението на участието на лицата при изпълнение на дейностите, предвидено в договора за създаване на обединението.**

От направеното по-горе кратко описание на тестовете, свързани с доказване на качествата на кораба, е ясно, че тази дейност **е неразделна част от производството на кораба и следователно при участието си в изпълнението ѝ съдружникът в консорциума „Завод Металлоконструкции“ ООД следва да прилага система за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството.**

В документацията на обществената поръчка е посочено, че „Възложителят приема еквивалентни сертификати, издадени от органи, установени в други държави членки. Възложителят приема и други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството, когато участник не е имал достъп до такива сертификати или е нямал възможност да ги получи в съответните срокове по независещи от него причини“. Съдружникът в консорциума „Завод Металлоконструкции“ ООД не е представил еквивалентни сертификати или други доказателства за еквивалентни мерки за осигуряване на качеството.

Видно от разпределението на изпълнението на дейностите между членовете на консорциума и обстоятелството, че и двете дружества в консорциума ще изпълняват дейности, част от производството на кораба, т. е. и двете дружества в консорциума трябва да докажат съответствието си с критерия за подбор, предвиден в т. 4, първа колона от таблицата в раздел III „Критерии за подбор, изисквания и указания за съставяне на документи за доказване“ от документацията, а именно: участникът в процедурата „да прилага система за управление на качеството, съответстваща на стандарт БДС EN ISO 9001:2015 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби“. В този смисъл изискването да бъде представен такъв документ и от другия съдружник в обединението „Завод Металлоконструкции“ ООД изцяло кореспондира с разпоредбата на чл. 59, ал. 6 от ЗОП и с разписаното в документацията, доколкото самият участник е предвидил съучастие и на двамата съдружници в изпълнението на дейността производство на кораб. С факта на непредставяне на документа след изпълнение на процедурата по чл. 54, ал. 8-12 от ППЗОП участникът не е доказал съответствието си с изискванията за подбор на възложителя и следва да бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата (в тази посока виж Решение № 16032 от 3.12.2013 г. на ВАС по адм. д. № 14038/2013 г., IV о., докладчик председателят Румяна Монова по аналогичния на чл. 59, ал. 6 от ЗОП текст на чл. 25, ал. 8 от ЗОП (отм.).

Съобразно указаното в Договора за консорциума разпределение на дейностите съдружникът в консорциума „Завод Металлоконструкции“ ООД също следва да представи сертификат или доказателства за еквивалентни мерки, доколкото ще участва в реалното изпълнение на дейностите по производството на кораба (виж в тази посока Решение № 1337 от 15.10.2014 г. на КЗК по преписка, вх. № КЗК-1020/12.09.2014 г. по аналогичния на чл. 59, ал. 6 от ЗОП текст на чл. 25, ал. 8 от ЗОП (отм.).

2. Участникът Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“ не е представил изискания с Протокол № 1 и на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП, валиден сертификат БДС EN ISO 9001:2008 или еквивалент за управление на качеството с област на приложение на сертификацията производство на кораби или еквивалент. Във връзка с представените от участника Консорциум „Авто Инженеринг-ЗМК“, ЕЕДОП-и и уточненията, съдържащи се в придружаващото ги писмо с изх. № 017-3412/20.06.2017 г., при прегледа на съдържанието на техническото предложение за изпълнение на поръчката комисията констатира, че като последен документ към него е приложено копие на сертификат на система за управление БДС EN ISO 9001:2008, **което не е заверено с гриф за „Вярно с оригинала“.**

Съгласно т. 1.8. от част IV „Указания за подготовка на офертата“ от документацията „всички документи, които не са представени в оригинал трябва да са заверени (когато са фотокопия) с гриф „Вярно с оригинала“, подпис на лицето/ата, представляващ/и участника и свеж печат“.

Б) Участникът „МТГ-Делфин“ АД отговаря на всички изисквания на Закона за обществените поръчки и на изискванията на възложителя, посочени в обявлението и документацията за обществената поръчка.

След разглеждане на техническото предложение на участника „МТГ-Делфин“ АД, комисията установи следното:

1. В техническото си предложение участникът предлага кораб и оборудване с технически характеристики, които съответстват или надвишават минималните изисквания на Възложителя от техническата спецификация към документацията на обществената поръчка (Образец № 6).

2. Участникът е декларирал срок за изпълнение от 360 (триста и шестдесет) календарни дни, считано от датата на влизане в сила на договора за възлагане на обществена поръчка (Приложение №1);

3. Участникът е представил информация за произхода и качеството на основни материали и оборудване (Приложение №2);

4. Участникът е декларирал информация за ресурсите на изпълнителя за реализиране на обществената поръчка (Приложение №3);

5. Участникът е декларирал, че се обвързва с гаранционен срок от 24 (двадесет и четири), считано от датата на подписване на приемо-предавателния протокол, с който е извършена доставката (Приложение №5)

6. Участникът е декларирал съгласие с условията в проекта на договор (Образец № 2).

7. Участникът е представил Декларация за срок на валидност на офертата (Образец № 3), която отговаря на изискванията на възложителя.

8. Участникът е представил индикативен график за изпълнение на обществената поръчка (Приложение №4).

Офертата на участника е разгледана и оценена съгласно предварително избрания критерий за възлагане „Оптимално съотношение качество/цена“ и е класирана съобразно предложените от „МТГ-Делфин“ АД параметри.

### **VIII. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник.**

Въз основа на извършеното класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка с предмет „Покупка на маркиращ кораб“ класирания на първо място участник „МТГ-Делфин“ АД и да подпише с договор с него.

На основание чл. 60, ал. 2 от ППЗОП към настоящият доклад се прилагат всички документи, изготвени в хода на работа на комисията, а именно:

- ✓ Протокол № 1 от 13.06.2017 г.;
- ✓ Протокол № 2 от 05.07.2017 г.;
- ✓ Съобщение за публично заседание по отваряне на ценовите предложения № 14-00-435 от 07.07.2017 г.;
- ✓ Протокол № 3 от 14.07.2017 г.

В хода на работата не са изготвени особени мнения на членовете на комисията.



