

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС)	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд съгласно Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014.
<input type="checkbox"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="checkbox"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лица за контакт: инж. Галина Василева-директор на дирекция „Координация на програми и проекти“ Димо Димов – държавен експерт в отдел „Програмиране“, дирекция „Координация на програми и проекти“	Телефон и електронна поща: телефон за връзка: 02 9409 421/422 електронна поща: gvassileva@mtitc.government.bg телефон за връзка: 02 9409 203 електронна поща: ddimov@mtitc.government.bg
1. Проблем/проблеми за решаване: Необходимост от въвеждане на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014., с оглед	

продължаване на добрата практика от предишния програмен период 2014-2020 г. и постигане на устойчивост и допълняемост на инвестициите в сектор „Транспорт“.

1.1 Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

През месец юли 2021 г. в Официален вестник на Европейския съюз е публикуван Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014. С новия Регламент се определят целите на МСЕ, неговия бюджет, формите и правилата за предоставяне на финансиране от ЕС за периода 2021 – 2027 г. Съществуващият национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност и приоритизиране на проектите в сектор „Транспорт“, приет с Постановление на Министерския съвет № 76 от 4 април 2014 г. се отнася за проектите по Регламент (ЕС) № 1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа, който е отменен с влизане в сила на Регламент (ЕС) 2021/1153. В рамките на МСЕ, сектор „Транспорт“ 2014-2020 г., няма да бъдат обявявани нови покани за набиране на проектни предложения, което изчерпва необходимостта от техния предварителен преглед и приоритизация на национално ниво, преди официалното им подаване за оценка пред Европейската комисия. Същевременно след официалното приемане на Регламент (ЕС) 2021/1153 през месец юли 2021 г. на 16 септември 2021 г. е обявена първата покана за набиране на проектни предложения по приетата Многогодишната работна програма на МСЕ, сектор „Транспорт“ за програмния период 2021-2027 г., със срок за кандидатстване до 19 януари 2022 г. Предвид спецификата на целите, темите и приоритетите на МСЕ за новия програмен период е наложително създаването на нов национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на МСЕ 2021-2027 .

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба, поради факта, че съществуващия национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност и приоритизиране на проектите в сектор „Транспорт“ е по Регламент (ЕС) №

1316/2013 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа, който е отменен с влизане в сила на Регламент (ЕС) 2021/1153. В рамките на МСЕ, сектор „Транспорт“ 2014-2020 г., няма да бъдат обявявани нови покани за набиране на проектни предложения, което изчерпва необходимостта от техния предварителен преглед и приоритизация на национално ниво, преди официалното им подаване за оценка пред Европейската комисия. След официалното влизане в сила на Регламент (ЕС) 2021/1153 е обявена и първата покана за набиране на проектни предложения по приетата Многогодишна работна програма на МСЕ, сектор „Транспорт“ за периода 2021-2027 г.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

ПМС № 76/04.04.2014 г. за създаване на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност и приоритизиране на проектите в сектор „Транспорт“ по Регламент (ЕС) № 1316/2013 г е действащата нормативна рамка. С оглед приемането на новия регламент за МСЕ (Регламент (ЕС) 2021/1153) и предвид спецификата на целите, темите и приоритетите на МСЕ за програмния период 2021-2027 г. е наложително създаването на нов национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на МСЕ 2021-2027 .

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

С предлагания нормативен акт не се въвеждат разпоредби от правото на Европейския съюз, а се създава национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на МСЕ 2021-2027 г. Приемането на нормативния акт произтича от правото на Европейския съюз дотолкова, доколкото то ще конкретизира на национално ниво механизма за преглед, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на действията, отговарящи за финансиране по Кохезионния фонд на Механизма за свързване на Европа, сектор „Транспорт“ през програмния период 2021-2027 г.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Цел 1: Продължаване на добрата практика от предишния програмен период 2014-2020 г. за преглед, приоритизация и мониторинг на изпълнението на проектите по Механизма за свързване на Европа, сектор „Транспорт“

Цел 2: Постигане на устойчивост и допълняемост на инвестициите в сектор „Транспорт“.

Цел 3: Постигане на оптимално планиране на инвестициите и подготовка на проекти с достатъчна степен на готовност /зрялост/, релевантност и качество по МСЕ, сектор „Транспорт“ през програмния период 2021-2027 г

3. Заинтересовани страни:

Бенефициентите по Механизма за свързване на Европа, сектор „Транспорт“, кандидатстващи за финансиране с проекти, отговарящи на изискванията за финансиране по Кохезионния фонд на Механизма за свързване на Европа, сектор „Транспорт“ 2021-2027 г.

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Косвено заинтересовани страни:

Министерство на финансите

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант, остава в сила съществуващия национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност и приоритизиране на проектите в сектор „Транспорт“ по Регламент (ЕС) № 1316/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа. Поради факта, че Регламент (ЕС) № 1316/2013 г. е

отменен с влизане в сила на Регламент (ЕС) 2021/1153 и няма предвидени нови покани за набиране на проектни предложения по МСЕ, сектор „Транспорт“ за периода 2014-2020 г., съществуващия механизъм става нефункционален. По този начин и предвид нормативните изисквания и спецификите на кандидатстването по МСЕ, сектор „Транспорт“ 2021-2021 г., няма да има възможност да се извършва предварителен преглед, приоритизиране и последващ мониторинг на изпълнението на проектите по МСЕ 2021-2027 г., което ще рефлектира и върху качеството им и ще създаде потенциални рискове от неодобрението им от страна на Европейската изпълнителна агенция за климат, инфраструктура и околна среда. В допълнение ще се създаде и риск от недостатъчна информираност на заинтересованите страни и потенциална липса на национално съ-финансиране, ако бъдат одобрени за финансиране.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани положителни въздействия.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия

Няма да се осъществява преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите по МСЕ, сектор „Транспорт“ през програмния период 2021-2027 г., което ще доведе до потенциални рискове от неодобрението им от страна на Европейската комисия, липса за информираност от страна на заинтересованите страни и потенциален риск от липса на национално съ-финансиране, ако бъдат одобрени за финансиране.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Няма въздействие върху малки и средни предприятия.

Административна тежест:

Няма идентифицирана административна тежест.

Вариант 2 „Приемане на проект на ПМС за създаване на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд, съгласно Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014.

Описание:

Прегледът на проектната готовност, приоритизирането и мониторинга на изпълнението на проекти по МСЕ, сектор „Транспорт“ 2021- 2027 г. ще се осъществява от работна група, включваща представители на Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), Министерство на финансите, „Централното координационно звено“ в Администрацията на Министерския съвет и Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) имащо водеща отговорност за пътните проекти.

Представители на Национална компания „Железопътна инфраструктура“, Агенция „Пътна инфраструктура“, Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“, Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на река Дунав“, Държавно предприятие „Ръководство на въздушното движение“, Изпълнителна агенция „Морска администрация“ и други потенциални бенефициенти следва да присъстват на заседания на работната група след отправена им покана, с оглед представяне на проектните им предложения, които следва да бъдат разгледани и приоритизирани от работната група преди подаването им за финансиране по МСЕ, сектор „Транспорт“. Представителите на бенефициентите не са официално членове на работната група и имат право само на съвещателен глас. При необходимост на заседанията на работната група могат да бъдат канени представители на други ведомства, които имат отношение по изпълнение на проектите по Механизма за свързване на Европа, сектор „Транспорт“ 2021-2027 г. Те имат ролята на наблюдатели по време на заседанията на работната група и нямат право на глас при вземане на решения.

Етапите на координационния механизъм, включват: 1) Преглед на подготовката на проектите на шестмесечна база; 2) Разработване на индикативен годишен график за подготовката и подаването на проектите в сектор „Транспорт“ по Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) за одобрение от Европейската комисия; 3) Одобряване на индикативния годишен график; 4) Преглед на изпълнението на индикативния годишен график и докладване пред министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за възникнали забавяния по изпълнението му и предоставяне на предложения за компенсаторни мерки; 5) Преглед на проектната готовност на проектите, които ще бъдат подадени за финансиране пред Европейската изпълнителна агенция за климат, инфраструктура и околна среда“ (CINEA) към Европейската комисия. Прегледът на проектната готовност включва и оценка за съответствие с правилата за държавните помощи; 6) Приемане на решение за приоритизиране на проектите, отговарящи на условията за финансиране от Кохезионния фонд, в сектор „Транспорт“ по Регламент (ЕС) 2021/1153, въз основа на извършения преглед; 7) Одобряване на решенията за приоритизиране на проектите; 8) Валидиране/Сертифициране на приоритизираните проекти, предвидени за подаване пред

Европейската изпълнителна агенция за климат, инфраструктура и околна среда“ (CINEA) към Европейската комисия за получаване на безвъзмездно финансиране по реда на Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа. В етапа на изпълнение на проектите, одобрени за финансиране по МСЕ, сектор „Транспорт“, съответните първостепенни разпоредители с бюджет, в чиито ресор са бенефициентите на помощта по проектите, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на МСЕ за периода 2021-2027 г. следва да осъществяват технически мониторинг и финансов контрол на действията, с оглед гарантиране на ефективното им изпълнение и ефикасното и законосъобразното разходване на предоставения им публичен финансов ресурс.

Този вариант ще доведе до възможността за осъществяване на преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд на Регламент(ЕС) 2021/1153. По този начин ще се продължи добрата практика. за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“ по Механизма за свързване на Европа МСЕ през програмния период 2014-2020 г. и ще се постигне устойчивост и допълняемост на транспортните инвестиции. Предварителното съгласуване и координация на проектите предложения, предвидени за подаване по МСЕ, сектор „Транспорт“ 2021 – 2027 г. с тези по Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. ще спомогне за постигането на устойчивост и допълняемост на транспортните инвестиции и ще допринесе за цялостна реализация на целите и приоритетите в сектор „Транспорт“, заложи в национални и европейски стратегически документи. Ще бъде продължена тенденцията за постигане на оптимално планиране на инвестициите и подготовка на проекти с достатъчна степен на готовност /зрялост/, релевантност и качество по МСЕ, сектор „Транспорт“ през програмния период 2021-2027 г. В допълнение, посредством създаването на нов координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“ по МСЕ през периода 2021-2027 г., ще се осигури директното включване на всички заинтересовани страни, имащи отношение към програмирането, подготовката и изпълнението на действията. Координационният механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“ , отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд, в рамките на МСЕ 2021-2027 г. ще гарантира допълняемост на инвестициите, предвидени по Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. Посредством координацията и съгласуването на инвестициите ще бъде постигната и по-висока ефективност на работата на отговорните структури по фондовете на ЕС, в сектор

„Транспорт“, както и максимална гъвкавост на процеса на подаване на алтернативни проекти, в случай на необходимост, т.е. проектите, които не могат да бъдат подадени по МСЕ, сектор „Транспорт“ могат да бъдат включени като алтернативни проекти по Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Създаване на ефективен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизация и мониторинг на изпълнението на проектите, отговарящи на условията за финансиране по МСЕ, сектор „Транспорт“ 2021-2027 г. Постигане на по-голяма проектна готовност, качество и релевантност на предложените действия. Възможност за информираност на всички заинтересовани страни. Постигане на добро финансово управление по отношение на осигуреният ресурс по МСЕ и националното съ-финансиране.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Няма въздействие върху малки и средни предприятия

Административна тежест:

Няма идентифицирана административна тежест.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1:	Ниска	Висока
	Цел 2:	Ниска	Висока
	Цел 3:	Ниска	Висока
Ефикас	Цел 1:	Ниска	Висока

Съгласуваност	Цел 2:	Ниска	Висока
	Цел 3:	Ниска	Висока
	Цел 1:	Ниска	Висока
	Цел 2:	Ниска	Висока
	Цел 3:	Ниска	Висока

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2 „Приемане на проект на ПМС за създаване на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд, съгласно Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014.“

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- Да
- Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

Не се създава нов регулаторен режим.

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

Проектът на Постановление не се налага да бъде нотифициран.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

Не се изменят регулаторни режими или административни услуги.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

Не

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)(включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани.

7. Консултации:

Проведени са консултации

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на ПМС за създаване на национален координационен механизъм за преглед на проектната готовност, приоритизиране и мониторинг на изпълнението на проектите в сектор „Транспорт“, отговарящи на условията за финансиране по Кохезионния фонд, съгласно Регламент (ЕС) 2021/1153 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа (МСЕ) и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014 ще бъде публикуван на интернет страницата на

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

10. Приложения:

Няма

11. Информационни източници:

Няма

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: инж. Галина Василева

Директор на дирекция: „Координация на програми и проекти“ в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

Дата: 15.11 2021 г. 

Подпис: *На основание §1, т.1 от ДР на ЗЗЛД*