

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС)</b>	<b>Нормативен акт:</b> Постановление за приемане на допълнение на Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: за периода: 01 юни – 31 декември 2020 г.</b>	<b>Дата: ...04.2020 г.</b> г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Златина Николова – началник отдел „Широколентови технологии и приложения“, дирекция „Информационни технологии“, МТИТС	<b>Телефон:</b> <b>02/9409280</b>
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</p> <p>Съгласно чл. 6, ал. 1 от Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (ЗЕСМФИ - обн. ДВ бр. 21 от 09.03.2018 г., в сила от 09.03.2018 г.), информацията, предоставяна от Единната информационна точка (ЕИТ) на мрежовите оператори за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2, се предоставя след заплащането на такса, определена съгласно чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност с тарифа, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.</p> <p>Необходимостта от предприемане на действието се обуславя от изискванията на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура (въвеждащ в националното законодателство разпоредбите на Директива 2014/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г.), относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи</p> <p>Нормативната промяна ще засегне Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), одобрена с Постановление № 81 на Министерския съвет от 2000 г. (обн., ДВ, бр. 41 от 2000 г.; попр., бр. 54 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 97 от 2000 г., бр. 18, 47, 62 и 104 от 2001 г., бр. 49, 68 и 71 от 2002 г., бр. 17 от 2003 г., бр. 101 и 105 от 2005 г., бр. 77 и 105 от 2006 г., бр. 38 от 2007 г., бр. 64, 78 и 79 от 2008 г., бр. 100 от 2009 г., бр. 64 от 2010 г., бр. 96 от 2011 г., бр. 67 от 2012 г., бр. 45 от 2014 г., бр. 59 от 2016 г.).</p>	

С допълнение в Тарифа № 5 ще се определят таксите за предоставяне на информация, които ще се събират от Единната информационна точка по ЗЕСМФИ и няма да е необходимо приемането на нов документ.

Посочената услуга е нова, тъй като до транспонирането на Директива 2014/61/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно мерките за намаляване на разходите за разгръщане на високоскоростни електронни съобщителни мрежи в националното ни право МТИТС не е разполагала с ресурси и правомощия да предлага този тип услуги. Предвид последното към момента не са определяни и такси, респ. разходи и разноски за посочените дейности.

Проектът на акт предвижда такса в размер на **0,50 лв** за един картен лист, спрямо разграфките на картните листове на едромасщабната топографска карта съгласно Наредба № V-12-1720 от 13 май 2014 г. за едромасщабната топографска карта, с точност за мащаб 1:5000 (или 1:10 000). Разграфката е в утвърдената за страната геодезическа система – БГС2005 (Българска геодезическа система 2005 – ETRS 1989 UTM Zone 35N), приета с Постановление № 153 на Министерския съвет от 2010 г. за въвеждане на „Българска геодезическа система 2005“. Системата за разграфка и номенклатура на картните листове на едромасщабната топографска карта е съгласно международната разграфка и номенклатура, посочена в приложение № 2 към Наредба № 2 от 30 юли 2010 г. за дефиниране, реализация и поддържане на Българската геодезическа система. Предвидената такса в проекта на Постановление на МС за допълнение на Тарифа № 5, цели покриване на разходите на Министерството с оглед ефективната обработка и предоставяне на заявените обеми от информация за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи чрез една от електронните административни услуги на ЕИТ.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Директива 2014/61/ЕС изрично посочва, че държавите членки следва да гарантират, че всяко предприятие, което предоставя или което има право да предоставя обществени съобщителни мрежи, при поискване има право на достъп до определена минимална информация относно съществуващата физическа инфраструктура, на който и да било мрежови оператор. С приемането на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, това право вече е факт и в българското законодателство. Достъпът до информация се гарантира чрез функционалностите на ГИС базираната електронна платформа „Единна информационна точка“ (ЕИТ), разработена в изпълнение на изискванията на ЗЕСМФИ.

ЕИТ обединява и систематизира информацията относно процедурите и нормативните актове, регламентиращи разполагането и поддържането на инфраструктура, включително органите, компетентни да издават актове в областта и съответните им такси; гарантира достъп до всички налични образци на документи за получаване на разрешения и други актове, свързани с изграждането на инфраструктура; осигурява условия за попълване и подаване по електронен път на заявления и документи, необходими за разполагането и поддържането на

електронни съобщителни мрежи и физическа инфраструктура, както и за получаване на информация за хода на разглеждането им от компетентните органи. Информацията на ЕИТ се поддържа актуална от държавните органи, съгласно тяхната компетентност; мрежовите оператори и др., които разполагат с информация за инфраструктура и предоставят достъп до нея чрез ЕИТ.

Функциите на ЕИТ се изпълняват от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията или от оправомощени от него лица.

ЕИТ предоставя следните електронни административни услуги:

1. Предоставяне на информация за съществуващата физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, както и информация за ограничения в достъпа;
2. Предоставяне на данни, включително графични, за съществуващите електронни съобщителни мрежи;
3. Предоставяне на информация за планирани или текущи дейности по строителство, разполагане и монтаж на физическа инфраструктура, както и информация за ограничения в достъпа;
4. Предоставяне на данни за органите, компетентни да издават актове по разполагането и поддържането на ЕСМ и изграждането и ползването на прилежащата им физическа инфраструктура и информация за мрежовите оператори на електронни съобщителни мрежи;
5. Приемане на заявления и документи към тях, необходими за разполагането, поддържането и подобряването на електронни съобщителни мрежи;
6. Подаване на заявления за изграждане на инфраструктура - електронна услуга за попълване и подаване по електронен път на заявления и всички други документи към тях, необходими за издаването на съответното разрешение за изграждане на физическа инфраструктура, като заявлението се подава в Единния портал за електронни административни услуги.

За изпълнението на първата услуга се налага приемане на тарифа за таксите, които чрез ЕИТ следва да се събират от мрежовите оператори, за предоставяне на информация за съществуващите електронни съобщителни мрежи.

Чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ гласи, че информацията за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2, съдържаща се в ЕИТ се предоставя на мрежовите оператори след заплащането на такса, определена съгласно чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност с тарифа, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Предвид факта, че МТИТС има вече приета Тарифа за таксите, които се събират в системата му, то проблемът може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство, а именно чрез допълнение на Тарифа № 5.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са изготвяни последващи оценки на въздействието на проекта на акт.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Целта на проекта на Постановление за допълнение на Тарифа № 5 е да се уреди размерът на таксата, която се изисква за предоставяне на информация от Единната

информационна точка до мрежовите оператори, във връзка със съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ. За изпълнение на електронната административна услуга за получаване на тази информация, потребителят в системата избира пространствен обхват, за който иска да получи информация. Резултатът от услугата се дефинира посредством картни листа по разграфки като системата автоматично изчислява на кои и колко картни листа попада заявената територия

Основна цел:

- Осигуряване на ресурсна обезпеченост на дейностите посредством покриване на разходите на МТИТС във връзка с предоставяне на информация от ЕИТ до мрежовите оператори за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ.

Допълнителни цели:

- Ефективно функциониране на Единната информационна точка;
- Възможност за предоставяне на коректна и верифицирана информация на направилите заявка мрежови оператори;
- Публичност и прозрачност посредством определяне на конкретни правила за формиране на таксата за поисканата информация;
- Предвидимост посредством предвиждане на конкретни ред и начин за плащането на дължимите такси, разходи и разноски.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

- Всички мрежови оператори на физическа инфраструктура, изградена за нуждите на мрежи, различни от електронните съобщителни мрежи - публична и частна собственост (комунална инфраструктура - електроразпределителна, газопреносна, ВиК, респ. транспортна такава - железопътни линии, пътища, пристанища и летища). Мрежови оператори - 1204 телеком оператори; 83 газопреносни дружества; 23 електроразпределителни дружества; 27 топлинни дружества; 35 оператора на летищна инфраструктура; 35 ВиК дружества;

### **4. Варианти на действие:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане.*

*Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.*

**Вариант 1 - „Без действие“:** Неизпълнение на чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

Неприемане на допълнение на Тарифа № 5, касаещо изпълнението на разпоредите на чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ:

Невъзможност да се събира такса за извършваните от МТИТС услуги, поради липса на нормативен акт, който да определи размера и начина на плащането им.

Невъзможност да се осигури покриване на разходите на МТИТС за изпълнение на възложените му задачи по ЗЕСМФИ.

Невъзможност да се осигури изпълнение на административната услуга за предоставяне на информация от Единната информационна точка до мрежовите

оператори във връзка със съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ;

Невъзможност за правилно функциониране на ЕИТ;

Непостигане на принципите за публичност, прозрачност и предвидимост.

**Вариант 2 - „Приемане на предложените промени“:** Приемане на Постановление за допълнение на Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, касаещо изпълнение на разпоредбите на чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ:

Въвежда се такса за предоставяне на информация от Единната информационна точка до мрежовите оператори във връзка със съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ.

В проекта на Постановление е предвиден размерът на таксата за предоставяне на информация от Единната информационна точка до мрежовите оператори във връзка със съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ.

В предложения размер на таксата са отчетени дейностите, които следва да бъдат извършени за предоставяне на поисканата информация от ЕИТ. Предвиден е съответният минимален и максимален пространствен обхват и таксата за картен лист.

Чрез използването на електронните административни услуги, поддържани от ЕИТ, се осигурява бърз достъп на мрежовите оператори: до информация за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ. Наборът от данни улеснява инвестиционните намерения в областта на изграждане на високоскоростни широколентови мрежи и създава условия за облекчено съвместно изграждане и използване на инфраструктурата.

Размерът на посочената такса е съобразен с изискванията на Закона за държавните такси и Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

## **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант 1 „Без действие“** няма да се изпълнят разпоредбите на чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ. Невъзможност да се събира такса за извършваните от МТИТС услуги чрез ЕИТ, поради липса на нормативен акт, който да определи размера им.

Една от електронните административни услуги, предлагана от ЕИТ, няма да може да бъде стартирана. По този начин ще се ограничат възможностите за достъп на мрежовите оператори до информация за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ, за периметър, към който имат инвестиционни намерения или друг тип необходимост от достъп

до тази информация.

Неизпълнението ще доведе до затрудняване на работата и правилното функциониране на ГИС базираната ЕИТ, изградена със средства по Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ). Вложеното европейско финансиране не следва да се компрометира и устойчивостта на изпълнения проект следва да се гарантира с осигуряване на цялостната функционалност на ЕИТ.

Непостигане на принципите за публичност, прозрачност и предвидимост.

**Вариант 2 „Приемане на предложените промени“** поради минималния размер на предлаганата такса не се очакват негативни въздействия върху нито една от основните групи заинтересовани страни, включително върху икономическата, социалната и екологичната сфера.

#### **6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели*

При **Вариант 1 „Без действие“** не се очаква положително въздействие върху заинтересованите групи страни.

При **Вариант 2 „Приемане на предложените промени“** се осигуряват:

Изпълнение на разпоредбите на чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ. Приемане на Постановление за допълнение на Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, с което ще се определи таксата по чл. 6, ал. 1 от ЗЕСМФИ.

Въвежда се такса за предоставяне на информация от Единната информационна точка до мрежовите оператори във връзка със съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ.

Чрез използването на електронните административни услуги, поддържани от ЕИТ, се осигурява бърз достъп на мрежовите оператори: до информация за съществуваща физическа инфраструктура за разполагане на мрежи, включително високоскоростни електронни съобщителни мрежи, по чл. 4, ал. 2, т. 2 на ЗЕСМФИ. Ще се осигури правилното функциониране на ГИС базираната ЕИТ и устойчивост на резултатите от изпълнението на проекта за нейното създаване, финансиран със средства от Оперативна програма „Добро управление“.

Размерът на посочената такса е съобразен с изискванията на Закона за държавните такси и Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Ще се осигури покриване на разходите на МТИТС за изпълнение на възложените му задачи по ЗЕСМФИ.

Принципите за публичност, прозрачност и предвидимост ще бъдат изпълнени.

Изпълнение на чл. 81, ал. 8 от ЗЕСМФИ и на § 11, ал. 1 от ПЗР на закона.

Условия за ефективно изпълнение от МТИТС на ролята му на ЕИТ и в тази връзка на условия за постигане на целите, предвидени в чл. 2 от ЗЕСМФИ.

Ресурсна обезпеченост на МТИТС посредством покриване разходите във връзка с изпълнение на възложената му функция на ЕИТ по Глава трета от ЗЕСМФИ.

**7. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се очаква приемането на проекта да доведе до потенциални рискове.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*

Не

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Проектът на Постановление за допълнение на Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страницата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията ([www.mtitc.government.bg](http://www.mtitc.government.bg)). Срокът на обществената консултация е 30 дни, като целта е своевременно стартиране на дейността на съответната електронна административна услуга на Единната информационна точка.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

Да

Не

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Ели Канева - и.д. директор на дирекция „Информационни технологии“, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

**Дата:** 10. 04. 2020 г.

**Подпис:**