|  |  |
| --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | |
| **Институция:**  Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията | **Нормативен акт:**  Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване |
|  | **………………………………………………** |
| **Лице за контакт:**  Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ | **Телефон и ел. поща:**  **02/937 10 47**  **caa@caa.bg** |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  **Проблем 1 Проблем 1.** Необходимо е да се предвиди разпоредба за водените от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ регистри, в изпълнение на изискванията на ЗОАРАКСД и РМС № 298 от 2 април 2020 г Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г., приложение 2 към която е Концепцията за регистрова реформа.  **Проблем 2.** В ход епроцедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 срещу Република България за неправилно неправилно прилагане на Директива 2009/12/EО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно летищните такси и на Регламент (EО) № 1008/2008 относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, въз основа на член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз.  **Проблем 3:** Необходимо е да се предвидиуредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване, каквито са изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност.  **Проблем 4:** Липсват основания за събиране на такси за административно обслужване предлаганите изменения в областта на административните такси за редица административни услуги, произтичащи от уредбата на ЕС, за които няма основания за събиране в закона.  **Проблем 5:** Необходимо е да се предвидят административнонаказателните разпоредби, които да отразяват възникнали нови основания за търсене на административнонаказателна отговорност, произтичащи от уредбата на ЕС.  *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*  *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* | |
| **2. Цели:**  **Цел 1.** Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 от 2 април 2020 г. Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г., приложение 2 към която е Концепцията за регистрова реформа.  **Цел 2.** Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 срещу Република България неправилно неправилно прилагане на Директива 2009/12/EО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно летищните такси и на Регламент (EО) № 1008/2008 относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, въз основа на член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз.  **Цел 3:** Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване, каквито са изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност.  **Цел 4:** Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване в областта на административните такси за редица административни услуги, произтичащи от уредбата на ЕС, за които няма основания за събиране в закона.  **Цел 5:** Създаване на административнонаказателните разпоредби, които да отразяват възникнали нови основания за търсене на административнонаказателна отговорност, произтичащи от уредбата на ЕС.  *Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* | |
| **3. Заинтересовани страни:**  **1. Въздушните превозвачи, опериращи на територията на летищата на страната**  **2. Авиационната индустрия – авиационни оператори, оператори по наземно обслужване, организации за обучение**  **3. Авиационен персонал, лицензиран в България и ЕС**  **4. Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“**  *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | |
| **4.1. По проблем 1:** | |
| **Вариант „Без действие“:**  Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба.  **Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба  **Описание:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Ще е налице достъпност на информацията, съдържаща се в регистрите  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не се идентифицират  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи бързината на гражданския оборот.  **Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* | |
| **4.2. По проблем 2:**  **Вариант „Без действие“:**  Няма да се постигне съответствие с становищата на Европейската комисия по прилагането на уредба на ЕС  **Вариант 1: „Предприемане на действие“:**  **Описание:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на Европейската комисия по прилагането на Директива 2009/12/ЕО относно летищните такси  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Ще е налице изричност в уредбата, касаеща лицата, които имат право да обжалват решенията на летищния оператор по чл.16д от ЗГВ  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не се идентифицират  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи дейността на ползвателите на летището по чл.16д от ЗГВ  **Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  **4.3. По проблем 3:** | |
| **Вариант „Без действие“:**  Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба.  **Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба  **Описание:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба, касаеща киберсигурността в гражданското въздухоплаване  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Ще е налице уредба, съдържаща гаранции за безопасното и сигурно функциониране на авиационната индустрия  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не се идентифицират  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи сигурността в дейността на авиационната индустрия  **Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  **4.4. По проблем 4:**  **Вариант „Без действие“:**  Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС.  **Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**  **Описание:** Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС относно предоставяне на административни услуги  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:** Ще се създадат предпоставки за приходи на държавния бюджет за реално извършвани административни услуги  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не се идентифицират  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще се създадат такси за вече извършвани административни услуги, за които понастоящем не се събират такси.  **Административна тежест:** не се предвижда  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната*  **4.5. По проблем 5:**  **Вариант „Без действие“:**  Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС.  **Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**  Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС  **Описание:**  Ще се постигне по-високо ниво на безопасност и сигурност при осъществяване на дейностите в гражданското въздухоплаване  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Ще е налице уредба, съдържаща гаранции за безопасното функциониране на авиационната индустрия  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не се идентифицират  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи сигурността и безопасността в дейността на авиационната индустрия, като се създаде превенция за противоправно поведение на участниците в авиационните дейности  **Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната* | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.  **5.1. По проблем 1:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 |   *1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*  *1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:*  *ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;*  *ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*  *съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* | |
| **5.2. По проблем 2:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 |   *\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*  **5.3. По проблем 3:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване | 3 | 1 | | |
| **5.4. По проблем 4:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 | | |
| **5.5. По проблем 5:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 | | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **По проблем 1: Вариант 1 „Предприемане на действие “**  **По проблем 2: Вариант 1 „Предприемане на действие “**  **По проблем 3: Вариант 1 „Предприемане на действие “**  **По проблем 4: Вариант 1 „Предприемане на действие “**  **По проблем 5: Вариант 1 „Предприемане на действие “**  *Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**        *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*  *1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**    *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**      *Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**      *Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми): не се идентифицират**  *Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* | |
| **7. Консултации:**    *Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*    *Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**      Въвеждат се конкретни изисквания за гарантиране на киберсигурността съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност. Не се създават нови или не се променят регулаторни режими и услуги  *1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*  *1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.* | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**      *(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* | |
| **10. Приложения:**  *Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* | |
| **11. Информационни източници:**  *Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност: Христо Щерионов – главен директор на ГД ГВА**  **Дата:** …  **Подпис:** … | |