|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:**Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията | **Нормативен акт:**Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване |
|  | **………………………………………………** |
| **Лице за контакт:**Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ | **Телефон и ел. поща:****02/937 10 47****caa@caa.bg**  |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:** **Проблем 1 Проблем 1.** Необходимо е да се предвиди разпоредба за водените от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ регистри, в изпълнение на изискванията на ЗОАРАКСД и РМС № 298 от 2 април 2020 г Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г., приложение 2 към която е Концепцията за регистрова реформа. **Проблем 2.** В ход епроцедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 срещу Република България за неправилно неправилно прилагане на Директива 2009/12/EО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно летищните такси и на Регламент (EО) № 1008/2008 относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, въз основа на член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз. **Проблем 3:** Необходимо е да се предвидиуредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване, каквито са изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност.**Проблем 4:** Липсват основания за събиране на такси за административно обслужване предлаганите изменения в областта на административните такси за редица административни услуги, произтичащи от уредбата на ЕС, за които няма основания за събиране в закона.**Проблем 5:** Необходимо е да се предвидят административнонаказателните разпоредби, които да отразяват възникнали нови основания за търсене на административнонаказателна отговорност, произтичащи от уредбата на ЕС.*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.**1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.**1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.**1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* |
| **2. Цели:****Цел 1.** Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 от 2 април 2020 г. Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2025 г., приложение 2 към която е Концепцията за регистрова реформа.**Цел 2.** Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 срещу Република България неправилно неправилно прилагане на Директива 2009/12/EО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно летищните такси и на Регламент (EО) № 1008/2008 относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, въз основа на член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз. **Цел 3:** Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване, каквито са изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност.**Цел 4:** Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване в областта на административните такси за редица административни услуги, произтичащи от уредбата на ЕС, за които няма основания за събиране в закона.**Цел 5:** Създаване на административнонаказателните разпоредби, които да отразяват възникнали нови основания за търсене на административнонаказателна отговорност, произтичащи от уредбата на ЕС.*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **3. Заинтересовани страни:** **1. Въздушните превозвачи, опериращи на територията на летищата на страната****2. Авиационната индустрия – авиационни оператори, оператори по наземно обслужване, организации за обучение** **3. Авиационен персонал, лицензиран в България и ЕС****4. Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“** *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **4.1. По проблем 1:** |
| **Вариант „Без действие“:**Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба.**Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба**Описание:**Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Ще е налице достъпност на информацията, съдържаща се в регистрите*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не се идентифицират*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи бързината на гражданския оборот.**Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* |
| **4.2. По проблем 2:****Вариант „Без действие“:**Няма да се постигне съответствие с становищата на Европейската комисия по прилагането на уредба на ЕС**Вариант 1: „Предприемане на действие“:****Описание:**Ще се постигне съответствие с изискванията на Европейската комисия по прилагането на Директива 2009/12/ЕО относно летищните такси **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Ще е налице изричност в уредбата, касаеща лицата, които имат право да обжалват решенията на летищния оператор по чл.16д от ЗГВ *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не се идентифицират*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи дейността на ползвателите на летището по чл.16д от ЗГВ**Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)***4.3. По проблем 3:** |
| **Вариант „Без действие“:**Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба.**Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба**Описание:**Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба, касаеща киберсигурността в гражданското въздухоплаване **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Ще е налице уредба, съдържаща гаранции за безопасното и сигурно функциониране на авиационната индустрия*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не се идентифицират*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи сигурността в дейността на авиационната индустрия**Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)***4.4. По проблем 4:****Вариант „Без действие“:**Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС.**Вариант 1 „ Предприемане на действие“:****Описание:** Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС относно предоставяне на административни услуги**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:** Ще се създадат предпоставки за приходи на държавния бюджет за реално извършвани административни услуги*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не се идентифицират *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Ще се създадат такси за вече извършвани административни услуги, за които понастоящем не се събират такси. **Административна тежест:** не се предвижда*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната***4.5. По проблем 5:****Вариант „Без действие“:**Няма да се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС.**Вариант 1 „ Предприемане на действие“:**Ще се постигне съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба на ЕС**Описание:**Ще се постигне по-високо ниво на безопасност и сигурност при осъществяване на дейностите в гражданското въздухоплаване**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Ще е налице уредба, съдържаща гаранции за безопасното функциониране на авиационната индустрия*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не се идентифицират*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Положително въздействие – ще се облекчи сигурността и безопасността в дейността на авиационната индустрия, като се създаде превенция за противоправно поведение на участниците в авиационните дейности**Очаква се положително въздействие за дейността на малките и средните предприятия Административна тежест:** не се предвижда*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната* |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.1. По проблем 1:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |
| ***Ефективност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 |
| ***Ефикасност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 |
| ***Съгласуваност*** | Цел 1: Постигане на съответствие с изискванията наЗОАРАКСД и РМС № 298 | 3 | 1 |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.**1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:**ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;**ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;**съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **5.2. По проблем 2:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |
| ***Ефективност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 |
| ***Ефикасност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 |
| ***Съгласуваност*** | Цел 2: Промяна в уредбата, която да даде основание за прекратяване на процедура за нарушение (infringement) № 2014/4241 | 3 | 1 |

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.***5.3. По проблем 3:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |
| ***Ефективност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване  | 3 | 1 |
| ***Ефикасност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване | 3 | 1 |
| ***Съгласуваност*** | Цел 3: Създаване науредба относно киберсигурността в гражданското въздухоплаване | 3 | 1 |

 |
| **5.4. По проблем 4:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |
| ***Ефективност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 |
| ***Ефикасност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 |
| ***Съгласуваност*** | Цел 4: Създаване на основания за събиране на такси за административно обслужване | 3 | 1 |

 |
| **5.5. По проблем 5:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |
| ***Ефективност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 |
| ***Ефикасност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 |
| ***Съгласуваност*** | Цел 5: Създаване на административнонаказателни разпоредби | 3 | 1 |

 |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:****По проблем 1: Вариант 1 „Предприемане на действие “****По проблем 2: Вариант 1 „Предприемане на действие “****По проблем 3: Вариант 1 „Предприемане на действие “****По проблем 4: Вариант 1 „Предприемане на действие “****По проблем 5: Вариант 1 „Предприемане на действие “***Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.**1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.**1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).**1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?***Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?***Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми): не се идентифицират***Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* |
| **7. Консултации:***Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.**Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**Въвеждат се конкретни изисквания за гарантиране на киберсигурността съгласно Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583 на Комисията от 23 септември 2019 г. за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2015/1998 по отношение на мерките за киберсигурност. Не се създават нови или не се променят регулаторни режими и услуги*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).**1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*  |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?***(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* |
| **10. Приложения:***Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* |
| **11. Информационни източници:***Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:****Име и длъжност: Христо Щерионов – главен директор на ГД ГВА****Дата:** …**Подпис:** … |