



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

19.5.2023 г.

X 04.03-74/19.05.2023г.

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА	
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 02 9409/603, 662, 216	
Рег. №	03-00-224/19.05.23
Дата	

ДО  
Г-Н ИВАН МАРКОВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА  
ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА

На Ваш изх. № 03-00-224/15.05.2023 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАРКОВ,**

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията” относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г. от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**Приложение:** становище на дирекция „Модернизация на администрацията”

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“В  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

19.5.2023 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

**/ИСКРЕН ИВАНОВ/**

# Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	<small>19.5.2023 г.</small> X 04.03-74/19.05.2023г. <small>Signed by: Lyubomir Plamenov Petkov</small>
	В отговор на №:	03-00-224/15.05.2023 г.
	Институция:	Министерство на транспорта и съобщенията
	Диспозитив:	Съгласува с препоръки
Основание:	Чл. 30в, ал.3, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

## I. По законодателната инициатива

В изпълнение на Решение № 436 на Министерския съвет от 2022 г. Министерството на транспорта и съобщенията извършва цялостна предварителна оценка на въздействието на ЗИД на Закона за гражданското въздухоплаване. С текущата процедура се предлага частична предварителна оценка на въздействието на промени в същия закон. Тази практика е в пълно противоречие с добрите регулаторни практики и не само не допринася за по-добрата нормативна и рамка и намаляването на динамиката на законови промени, но и задълбочават проблема с качеството на законодателството.

В същото време в така изготвената частична предварителна оценка на въздействието са включени промени, свързани само с *Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1583* и *Процедура за нарушение № 2014/424*. В мярка 81 от *Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз, РГ – 9 Транспортна политика (отговорни институции ГДГВА и МТС)*, е предвидено осигуряване прилагането на **още актове от правото на Европейския съюз - Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/0103, Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/0947 и Регламент за изпълнение (ЕС) № 2020/0639**. Доколкото не става ясно дали такива промени са предвидени, и какви са причините за това, смятаме, за необходимо всичко необходими промени да бъдат предвидени в единна законодателна инициатива.

В момента на Портала за обществени консултации ([тук](#)) е открита консултация по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване, за периода 15.05.2023 г. – 30.05.2023 г., без частична оценка на въздействието и съответно, без становище на администрацията на Министерския съвет. Подобно провеждане на онлайн обществена консултация без публикуването на предварителната оценка на въздействието и становището на администрацията на Министерския съвет е **нарушение на чл. 32 от Закона за**

**нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация** и нарушава последователността на процедурата, предвидена в чл. 15, ал. 2 от *Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието*, съгласно която извършването на оценката на въздействието предшества изработването на проекта на акт.

Обществената консултация е организирана за 15 дни. Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации е не по-кратък от 30 дни, като при изключителни случаи (каквото не е посочен), съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни. **Не смятаме, че такива са налице.**

**II. Общ коментар по отношение на съдържанието на изпратената за съгласуване частична предварителна оценка на въздействието на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване:**

Изложената информация в разделите не отговаря на изискванията за минимално съдържание на информацията, която е необходимо да се съдържа в предварителна частична оценка на въздействието. Съдържанието на всеки раздел от оценката следва да съдържа необходимата информация, както предполагат насоките в образеца, в края на всеки раздел.

Препоръчваме при изготвянето на оценката на въздействието да се следват стриктно насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието.

Напомняме, че за всеки един от дефинираните проблеми се дефинират съответните цели и се предлагат варианти за действие. Когато става въпрос за транспониране на директиви на ЕС или за приемане на мерки за прилагането на актове на ЕС, оценка на въздействието следва да включва проблемите и целите, изложени в мотивите при приемането на европейския нормативен акт. Поставят се ясни и конкретни цели, при възможност количествено или качествено представени. Посочва се ориентиран брой на засегнатите страни предвид посоченото въвеждане на такси и административнонаказателни разпоредби. При представянето на вариантите на действие и анализа на въздействията върху заинтересованите страни, във Вариант 1 „Без действие“ се разглеждат действащите правни норми, а във Вариант 2 подробно се описват конкретните предложения за промяна в закона - процедури, регистри, такси, услуги др. Предвид че се предвиждат административни наказания, описва се механизма за квалифициране на нарушенията и размера на санкциите, а при въвеждане на нови такси или ако се променят съществуващи, трябва да се изложи подробно как ще бъдат определени в съответствие с изискванията на чл. 7а от *Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност*, както и да се посочи вида и размера им. По отношение на „Анализа на въздействията“ препоръчваме при идентифицирането на икономическите, социални, екологични или други въздействия върху посочените заинтересовани страни стриктно да се следват насоките от *Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието* (стр. 28-37), и Калкулатора на административна тежест.

**III. Относно извършване на последваща оценка на въздействието:**

За осигуряване на проверката на съотношението между формулираните цели и постигнатите резултати е необходимо в заключителните разпоредби на законопроекта да бъде посочено в какъв срок ще бъде извършена последваща оценка на въздействието на закона и кой е компетентният орган, който ще организира нейното извършване.

\* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

\*\* При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

\*\*\* На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

\*\*\*\* На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ**

**„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“:**

19.5.2023 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

**(ИСКРЕН ИВАНОВ)**