|  |
| --- |
| **Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | | |
| **Институция:**  Министерство на транспорта и съобщенията | **Нормативен акт:**  проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет. |
|  | **………………………………………………** |
| **Лице за контакт:**  Красимира Стоянова | **Телефон и ел. поща:**  02 9409432  krstoyanova@mtitc.government.bg |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  **Проблем**  Проектът предвижда изменения в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, както и на произтичащата от тези изменения промяна в Постановление № 69 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Център за спешна медицинска помощ по въздуха  *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*  Предложеният проект предвижда отмяна на възложеното от държавата задължение на Държавния авиационен оператор да изпълнява полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата. Държавният авиационен оператор ще продължи да изпълнява полетите със специално предназначение.  Проектът за спешна медицинска помощ по въздух се финансира по Плана за възстановяване и устойчивост. Целта е да създаде система за предоставяне на модерна и квалифицирана спешна медицинска помощ по въздух в рамките на така наречения „златен час“ с последващ транспорт на пациенти и ранени, при необходимост, от и до всяка географска точка на страната, транспорт на пациенти между медицинските заведения и доставяне на медицинско оборудване, кръв, органи и лекарства. В резултат се очаква, че ще има намаление в броя на смъртните случаи от пътнотранспортни произшествия, трудови злополуки, специфични заболявания, изискващи спешна медицинска помощ в рамките на „златния час“. Освен това се очаква да има по-малко престои в болница и/или отпуск по болест в резултат на навременна спешна медицинска помощ, от една страна, и навременен транспорт на ранените до специализирани болници, от друга. Като се вземат предвид характеристиките на страната като топография, климатични условия, състоянието на републиканската пътна мрежа, непрекъснато нарастващият трафик в областните градове и столицата, ще бъде внедрена системата за оказване на спешна медицинска помощ по въздух, използвайки най-добрата практика на хеликоптерната спешна медицинска служба (HEMS) с последващо транспортиране на пациентите до специализирани лечебни заведения.  Необходимо е отговорността и функциите да бъдат делегирани конкретно на субект, който да носи изключително цялата отговорност за мисиите за спешна медицинска помощ по въздух. Като се прекратява ликвидацията и се възстановява дейността на „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД, и на дружеството се възлага цялата система за спешната медицинска помощ по въздуха, се улеснява моделът на действие, финансиране и издържане на цялата система за спешна помощ по въздуха в Република България.  *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  Не е възможно.  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  Предлаганите изменения са част от нормативното устройство на дейността по изпълнение на полетите за осигуряване на въздушен транспорт с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата. Министерският съвет е приел Разпореждане № 6 от 10 август 2023 г., с което е прекратил ликвидацията и продължил дейността на „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД считано от датата на вписване на протоколното решение на едноличния собственик на капитала за прекратяване на ликвидацията и за продължаване на дейността на дружеството в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел. Министерският съвет е приел Постановление № 109 на Министерския съвет от 10 август 2023 г., с което е възложил на „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД да извършва услуга от общ икономически интерес – полети за осигуряване на въздушен транспорт с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата при условията и по реда на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от авиационен оператор със свидетелство за авиационен оператор и SPA,HEMS одобрение, издадено от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация.  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  С Постановление № 109 от 10 август 2013 г. държавата възлага на „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД изпълнението на полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, като услуга от общ икономически интерес, при спазване на изискванията на Решение на Комисията от 20 декември 2011 г. относно прилагането на чл. 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (ОВ, L 7 от 11 януари 2012 г.).  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  Не са извършвани последващи оценки на въздействието. | | |
| **2. Цели:**  **Цел 1** Изпълнението на полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, ще се извършва от „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД. За целта Министерският съвет е приел Разпореждане № 6 от 10 август 2023 г. за прекратяване на ликвидацията и продължаване на дейността на дружеството „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД.  **Цел 2** Възлагането на дейността за изпълнение на полети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, на търговско дружество, е съвременният подход за нейното структуриране.  **Цел 3** На следващо място – като търговско дружество – публично предприятие, за „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД ще се прилагат разпоредбите на Закона за публичните предприятия, което предполага прилагане на режима на оповестяване и на прозрачност на дейността на дружеството, включително, но не само – назначаване с конкурсна процедура на органите на управление, повече публичност на разходите, съответното публично оповестяване на финансова и нефинансова информация, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление.  *Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* | | |
| **3. Заинтересовани страни:**  1. „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД;  2. Държавният авиационен оператор (ДАО);  3. Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“;  4. Министерство на транспорта и съобщенията;  5. Неограничен кръг лица – за дейността на изпълнение на полетите с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата.  *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | | |
| **4.1. По проблема:** | | |
| **Вариант 1 „Без действие“:**  **Описание:**  Невъзможност за изпълнение на целите.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани такива.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани такива.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  Не са идентифицирани такива.  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани такива.  **Административна тежест:**  Не се създава допълнителна административна тежест.  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  **Вариант 2 „Промяна в нормативната уредба“:**  **Описание:**  Приемане на изменения в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, както и на произтичащата от тези изменения промяна в Постановление № 69 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Център за спешна медицинска помощ по въздуха.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  За разлика от бюджетните организации, търговците разполагат с необходимата свобода да формират възнагражденията на заетите лица, както и да търсят допълнителни възможности за поддържане на необходимата квалификация на последните. Последното пряко ще рефлектира върху възнагражденията, условията на труд и квалификация на летателния състав, което е от решаващо значение за качеството на изпълнение на възлаганите от държавата задачи (дейности).  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани такива.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани такива.  **Административна тежест:**  Не се създава допълнителна административна тежест.  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* | | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.  **5.1. По проблем:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** | | ***Ефективност*** | Цел 1: Изпълнението на полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, ще се извършва от „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД. За целта Министерският съвет е приел Разпореждане № 6 от 2023 г. за прекратяване на ликвидацията и продължаване на дейността на дружеството. | 3 | 1 | | Цел 2: Възлагането на дейността за изпълнение на полети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, на търговско дружество е съвременният подход за нейното структуриране. | 3 | 1 | | Цел 3: На следващо място – като търговско дружество – публично предприятие, за „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД ще се прилагат разпоредбите на Закона за публичните предприятия, което предполага прилагане на режима на оповестяване и на прозрачност на дейността на дружеството, включително, но не само – назначаване с конкурсна процедура на органите на управление, повече публичност на разходите, съответното публично оповестяване на финансова и нефинансова информация, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление. | 3 | 1 | | ***Ефикасност*** | Цел 1: Изпълнението на полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, ще се извършва от „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД. За целта Министерският съвет е приел Разпореждане № 6 от 10 август 2023 г. за прекратяване на ликвидацията и продължаване дейността на дружеството. | 3 | 1 | | Цел 2: Възлагането на дейността за изпълнение на полети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, на търговско дружество е съвременният подход за нейното структуриране. | 3 | 1 | | Цел 3: На следващо място – като търговско дружество – публично предприятие, за „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД ще се прилагат разпоредбите на Закона за публичните предприятия, което предполага прилагане на режима на оповестяване и на прозрачност на дейността на дружеството, включително, но не само – назначаване с конкурсна процедура на органите на управление, повече публичност на разходите, съответното публично оповестяване на финансова и нефинансова информация, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление. | 3 | 1 | | ***Съгласуваност*** | Цел 1: Изпълнението на полетите за осигуряване на въздушен транспорт за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, ще се извършва от „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД. За целта Министерският съвет е приел Разпореждане № 6 от 10 август 2023 г. за прекратяване на ликвидацията и продължаване на дейността на дружеството. | 3 | 1 | | Цел 2: Възлагането на дейността за изпълнение на полети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата, на търговско дружество е съвременният подход за нейното структуриране. | 3 | 1 | | Цел 3: На следващо място – като търговско дружество – публично предприятие, за „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД ще се прилагат разпоредбите на Закона за публичните предприятия, което предполага прилагане на режима на оповестяване и на прозрачност на дейността на дружеството, включително, но не само – назначаване с конкурсна процедура на органите на управление, повече публичност на разходите, съответното публично оповестяване на финансова и нефинансова информация, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление. | 3 | 1 |   *1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*  *1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:*  *ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;*  *ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*  *съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* | | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **Вариант 2 „Промяна в нормативната уредба“:**  Приемане на изменения в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, както и на произтичащата от тези изменения промяна в Постановление № 69 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Център за спешна медицинска помощ по въздуха.  *Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* | | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**        …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….  *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*  *1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* | | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**    …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….    *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* | | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**    …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….    *Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* | | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**      *Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* | | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  Не са идентифицирани възможни конкретни рискове с отрицателно въздействие.  *Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* | | |
| **7. Консултации:**    ……………………………………………………………..………………………………  ……………………………………………………………………………………………..  ……………………………………………………………………………………………..  *Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*    ……………………………………………………………..………………………………  ……………………………………………………………………………………………..  ……………………………………………………………………………………………..  *Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**      …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….  *1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*  *1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.* | | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**      *(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* | | |
| **10. Приложения:**  …………………………………………………………………..……………………… ………………………………………………………………………………………….  *Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* | | |
| **11. Информационни източници:**  Закон за гражданското въздухоплаване;  Решение на Комисията от 20 декември 2011 г. относно прилагането на чл. 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес (ОВ, L 7 от 11 януари 2012 г.);  Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета;  Разпореждане № 6 на Министерския съвет от 10 август 2023 г. за прекратяване на ликвидацията и за продължаване на дейността на еднолично акционерно дружество с държавно участие в капитала „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД;  Постановление № 109 на Министерския съвет от 10 август 2023 г. за възлагане на „България Хели Мед Сървиз“ ЕАД да извършва услуга от общ икономически интерес – полети за осигуряване на въздушен транспорт с вертолети за нуждите на спешната медицинска помощ, организирана от държавата при условията и по реда на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от авиационен оператор със свидетелство за авиационен оператор и SPA,HEMS одобрение, издадено от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация  Устройствен правилник на Държавния авиационен оператор;  Постановление № 69 от 4 май 2023 година за създаване на Център за спешна медицинска помощ по въздуха.  *Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* | | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност:** Красимира Стоянова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на транспорта и съобщенията  **Дата:** 14.08.2023 г.  **Подпис:** | | |