



C/2024/6798

13.11.2024 г.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

от 12 ноември 2024 година

за установяване на работна програма по Директива 2010/40/ЕС за периода 2024—2028 г.

(C/2024/6798)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2010 г. относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт, ⁽¹⁾ и по-специално член 4а, параграф 1 от нея,

като има предвид, че:

- (1) С Директива (ЕС) 2023/2661 ⁽²⁾ се изменя Директива 2010/40/ЕС, по-специално като се въвежда нов член 4а, по силата на който Комисията е длъжна най-късно до 21 декември 2024 г. да приеме работна програма по Директива 2010/40/ЕС. Тази работна програма е представена в приложението към настоящото решение и в нея се посочват целите и сроковете на дейностите, които Комисията възнамерява да предприеме, по-специално по отношение на възможното приемане на общи спецификации по четирите приоритетни области съгласно Директива 2010/40/ЕС и възможното изменение на приложение III.
- (2) Съгласно член 4а, параграф 2 от Директива 2010/40/ЕС от Комисията също така се изисква да приема нова работна програма преди всяко последващо петгодишно удължаване в съответствие с член 12, параграф 2 на срока на правомощието за приемане на делегирани актове. Тъй като следващото петгодишно удължаване на срока на правомощието за приемане на делегирани актове следва да се предостави на Комисията, считано от 20 декември 2028 г., работната програма, определена в настоящото решение, обхваща периода 2024—2028 г.
- (3) С Решение на Комисията C(2022) 9140 final ⁽³⁾ за актуализиране на работната програма във връзка с действията по член 6, параграф 3 от Директива 2010/40/ЕС се установява работна програма за периода 2022—2027 г. Като се имат предвид новите изисквания за работната програма, въведени с член 4а, параграф 1 от Директива 2010/40/ЕС, и фактът, че оставащите планирани дейности от работната програма за периода 2022—2027 г. ще бъдат включени в настоящата работна програма, то Решение C(2022) 9140 final следва да се отмени.
- (4) При изпълнение на действията по работната програма Комисията ще провежда подходящи консултации, включително на експертно ниво, в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество ⁽⁴⁾.
- (5) Мерките, предвидени в настоящото решение, са в съответствие със становището на Европейския комитет за интелигентни транспортни системи,

РЕШИ:

Член 1

Приема се представената в приложението работна програма за периода 2024—2028 г. относно изпълнението на Директива 2010/40/ЕС.

⁽¹⁾ ОВ L 207, 6.8.2010 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/40/oj>.

⁽²⁾ Директива (ЕС) 2023/2661 на Европейския парламент и на Съвета от 22 ноември 2023 г. за изменение на Директива 2010/40/ЕС относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт (ОВ L, 2023/2661, 30.11.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2661/oj>).

⁽³⁾ Решение на Комисията C(2022) 9140 final от 13.12.2022 г. за актуализиране на работната програма във връзка с действията по член 6, параграф 3 от Директива 2010/40/ЕС за периода 2022—2027 г.

⁽⁴⁾ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

Член 2

Решение С(2022) 9140 final на Комисията се отменя.

Съставено в Брюксел на 12 ноември 2024 година.

За Комисията
Wopke HOEKSTRA
Член на Комисията

ПРИЛОЖЕНИЕ

Съдържание

	Страница
1. Въведение	3
2. Обхват и срок на работната програма	3
3. Описание и срок на предложените дейности	4
3.1. Задачи на Комисията, свързани с изменението на Директива 2010/40/ЕС	4
3.2. Подробно описание на предложените дейности	4
3.2.1. Съвместни интелигентни транспортни системи (СИТС)	4
3.2.2. Системата eCall — евентуално разширяване с цел включване на други категории превозни средства ..	4
3.2.3. Разработване на идентификатори за мултимодални възли за достъп	5
3.2.4. Подобряване на управлението на движението и инцидентите	5
3.2.5. Преразглеждане на настоящите спецификации за услуга за минимална обща информация за движението, свързана с безопасността на движението	6
3.2.6. Преразглеждане на настоящите спецификации за информационни услуги за места за безопасно и сигурно паркиране за камиони и търговски превозни средства	7
3.2.7. Изменение на приложение III към Директива 2010/40/ЕС	7
4. Изменение на работната програма	8

1. ВЪВЕДЕНИЕ

От влизането в сила на Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾ през август 2010 г. Комисията е изпълнила първата работна програма ⁽²⁾, която беше съсредоточена най-вече върху приемането на спецификации за приоритетните действия по директивата. Последваха две актуализации на тази работна програма — за периода 2017—2022 г ⁽³⁾ и за периода 2022—2027 г ⁽⁴⁾, които включваха нови действия по член 6, параграф 3 от директивата.

Съгласно член 4а от Директива 2010/40/ЕС, въведен с Директива (ЕС) 2023/2661 на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁵⁾, от Комисията се изисква да приеме работна програма най-късно до 21 декември 2024 г.

2. ОБХВАТ И СРОК НА РАБОТНАТА ПРОГРАМА

В настоящата работна програма се посочват дейностите, които Комисията предвижда да предприеме с оглед изпълнението на Директива 2010/40/ЕС. Сред тях са сравнително изследване заедно с експерти от държавите членки с цел изясняване на обхвата на действията, като се имат предвид съществуващите секторни правила и законодателството за данните и инициативите на междусекторно равнище.

В настоящата работна програма се изброяват дейностите, които ще предприеме Комисията, по-специално по отношение на възможното приемане на общи спецификации по четирите приоритетни области съгласно Директива 2010/40/ЕС и възможното изменение на приложение III към посочената директива. За всяка дейност са представени описание и необвързващ срок.

⁽¹⁾ Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2010 г. относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт (ОВ L 207, 6.8.2010 г., стр. 1).

⁽²⁾ C(2011) 289 final.

⁽³⁾ C(2018) 8264 final.

⁽⁴⁾ C(2022) 9140 final.

⁽⁵⁾ Директива (ЕС) 2023/2661 на Европейския парламент и на Съвета от 22 ноември 2023 г. за изменение на Директива 2010/40/ЕС относно рамката за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт (ОВ L, 2023/2661, 30.11.2023 г., стр. 1).

В зависимост от потребностите и ако степента на зрялост дава възможност за това, дейностите може да доведат до мерки за стандартизация, спомагателни действия или общи спецификации. Общите спецификации може да са под формата на нов делегиран акт или на изменение на съществуващ делегиран акт. Също така като резултат от няколко дейности е възможно да бъдат приети спецификации по силата на единен делегиран акт.

Настоящата работна програма се прилага за периода 2024—2028 г.

3. ОПИСАНИЕ И СРОК НА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ДЕЙНОСТИ

3.1. Задачи на Комисията, свързани с изменението на Директива 2010/40/ЕС

Таблицата по-долу съдържа общ преглед на основните задачи на Комисията за периода 2024—2028 г., които са следствие от изменението на Директива 2010/40/ЕС с Директива (ЕС) 2023/2661.

Задачи	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Приемане на работната програма					
Приемане на общия образец за докладване от страна на държавите членки и отчитане на ключовите показатели за ефективност					
Подновяване на Европейската консултативна група по ИТС (EIAG)					
Доклади относно напредъка в изпълнението (2026 г.) и делегираните правомощия (2028 г.)					
Преглед на Директива 2010/40/ЕС					

3.2. Подробно описание на предложените дейности

3.2.1. Съвместни интелигентни транспортни системи (СИТС)

Описание:

Целта на тази дейност е при необходимост да се приемат общи спецификации на ЕС, за да се гарантират съответствието, оперативната съвместимост и непрекъснатостта за внедряването и експлоатацията на съвместни ИТС услуги в целия ЕС въз основа на надеждна и защитена комуникация.

Предвидени спецификации на ЕС:

- спецификации за системата на ЕС за управление на пълномощията за сигурност на СИТС,
- спецификации за хармонизирани СИТС услуги,
- спецификации за насърчаване на разработването и прилагането на СИТС, и по-специално за подкрепа на съвместна, свързана и автоматизирана мобилност.

Тази дейност обхваща всички видове превозни средства и потребители и в рамките ѝ ще се разглежда зрелостта на услугите, наред с другото, за превозните средства за оказване на помощ, превозните средства за обществен транспорт, уязвимите участници в движението по пътищата, като двуколесни моторни превозни средства и велосипеди, лицата, извършващи дейности по пътно строителство, тежкотоварните превозни средства, микробусите и леките автомобили. В нея ще се включват и елементи на местната и централната пътна инфраструктура (крайпътна апаратура и централни станции на СИТС). Дейността ще започне със сравнително изследване в сътрудничество с експерти и заинтересовани страни от държавите членки, за да се изясни допълнително нейният обхват, напр. да се определят услугите, включително полезните взаимодействия с услугите за минимална обща информация за движението, свързана с безопасността на движението. След това е необходимо да се започне помощно проучване.

(приоритетна област IV по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2024—2027 г.

3.2.2. Системата eCall — евентуално разширяване с цел включване на други категории превозни средства

Описание:

Както беше съобщено в Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност на Комисията ⁽⁶⁾ (действие № 75) и след адаптирането през 2024 г. на правната рамка, регулираща системата eCall, към новите технологии за електронна комуникация с пакетна комуникация, в рамките на тази дейност ще се разглежда дали е необходима корекция на централите за приемане на спешни повиквания като резултат от евентуалното разширяване на системата eCall с цел включване на други категории превозни средства (като например тежкотоварни превозни средства, градски и туристически автобуси, двуколесни моторни превозни средства и селскостопански трактори).

Тази дейност е свързана със и зависи от промените в съществуващата правна рамка за централите за приемане на спешни повиквания от системата eCall и бордовата система eCall ⁽⁷⁾, което включва законодателство извън Директивата за ИТС. Евентуалното разширяване на системата eCall с цел включване на други категории превозни средства следва да се основава на оценка на въздействието, която обхваща всички аспекти на системата eCall. По-специално при оценката следва да се вземат предвид необходимите промени в спецификациите за централите за приемане на спешни повиквания съгласно Директива 2010/40/ЕС.

(приоритетна област III по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2025—2028 г.

3.2.3. Разработване на идентификатори за мултиmodalни възли за достъп**Описание:**

Целта на тази дейност е да се подкрепи създаването на единни идентификатори (идентификационни номера) на ЕС за възли за достъп (за транспорт по разписание и превоз по заявка, когато е приложимо). Разработването на единни идентификатори на ЕС би подпомогнало развитието на мултиmodalни услуги, включително услуги по продажба на билети, и би улеснило изпълнението на Делегирания регламент относно информационните услуги за мултиmodalни пътувания ⁽⁸⁾ съгласно Директива 2010/40/ЕС.

Като първа стъпка дейността включва картографиране на съществуващите инструменти, използвани за идентифициране на възли за достъп, и проучване на начините за по-нататъшно разработване на единни идентификатори на ЕС. По-конкретно чрез проучвателните дейности ще се анализират наличните понастоящем идентификатори на възлите за достъп в държавите членки и като втора стъпка ще се предложи начин за определяне на единни идентификатори на ЕС за въпросните възли за достъп.

Подготвителната работа следва да се извърши като част от проект за техническа помощ в рамките на Механизма за свързване на Европа. Въз основа от препоръките по този проект с експерти от държавите членки следва да се обсъдят последващи действия, като например възможното приемане на спецификации на ЕС съгласно Директива 2010/40/ЕС.

(приоритетна област I по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2025—2027 г.

3.2.4. Подобряване на управлението на движението и инцидентите**Описание:**

В рамките на тази дейност ще се разглежда необходимостта от по-нататъшно развитие по приоритетна област II по Директива 2010/40/ЕС, по-специално по отношение на подобряването на услугите за управление на движението и на инцидентите.

В тази област вече са в ход няколко инициативи. Те включват препоръките и работата на Форума за цифров транспорт и логистика, които са насочени към осигуряването на възможност за споделяне на данни в мултиmodalните логистични вериги и вериги на доставки, и обхващат транспорта без документи на хартиен носител, информационните системи за коридорите за товарни превози и електронната информация за товарни превози. Целта е да се извърши оценка на необходимостта от допълващи действия, по-конкретно такива в подкрепа на стандартизираните информационни потоци или интерфейси между информационни/контролни центрове за движението по пътищата и различните заинтересовани страни на ИТС. Това би могло да включва стандартизирано (и трансгранично) споделяне на информация относно местоположенията и пътищата на опасен товар, стандартизирано споделяне на информация относно решенията за микромобилност, включително колоездене (напр. обеми, модели, паркиране и инфраструктура).

⁽⁶⁾ COM(2020) 789 final.

⁽⁷⁾ https://transport.ec.europa.eu/transport-themes/intelligent-transport-systems/road/action-plan-and-directive/interoperable-eu-wide-ecall_en.

⁽⁸⁾ Делегиран регламент (ЕС) 2017/1926 на Комисията от 31 май 2017 г. за допълване на Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на предоставянето в целия ЕС на информационни услуги за мултиmodalни пътувания (ОВ L 272, 21.10.2017 г., стр. 1).

Възможно е с мисъл за бъдещето в контекста на СИТС и автоматизацията и след препоръките от втората фаза на платформата СИТС да се наложи предприемането на няколко действия, свързани с данните, стандартите и процедурите.

Тази дейност ще започне с проучване на Комисията, което ще стартира през 2024 г., за да се проучи, установи, анализира и оцени необходимостта от по-нататъшни действия за подобряване на услугите за управление на движението и на инцидентите. Подобряването на услугите за управление на движението и на инцидентите дава възможност движението по пътната мрежа да се балансира и управлява по-добре, което води до оптимизирано оползотворяване на капацитета на пътищата. Тези услуги включват усъвършенствани технологии за наблюдение, контрол и реакция в реално време на условията на движение и инцидентите.

В хода на проучването ще се разгледа работата, която вече е извършена по различни европейски инициативи, като Форум за цифров транспорт и логистика, както и националните проекти, и по-специално тези, засягащи подобряване на управлението на движението, като проекта Socrates 2.0, съфинансиран по Механизма за свързване на Европа ⁽⁹⁾.

Въз основа на препоръките от проучването с експерти от държавите членки ще се обсъдят допълнителни възможни стъпки като мерки за стандартизация, спомагателни действия или общи спецификации.

(приоритетна област II по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2024—2026 г.

3.2.5. Преразглеждане на настоящите спецификации за услуга за минимална обща информация за движението, свързана с безопасността на движението

Описание:

В рамките на тази дейност ще се обмисли дали да се преразгледа Делегиран регламент (ЕС) № 886/2013 на Комисията ⁽¹⁰⁾ с цел оказване на по-нататъшна подкрепа за осигуряване на безплатна за потребителите обща минимална информация за движението, свързана с безопасността. Като се имат предвид съществуващите секторни правила и законодателството за данните и инициативите на междусекторно равнище, дейността ще бъде съсредоточена по-специално върху:

- опростяването и съгласуването на задължението за докладване по Регламент (ЕС) № 886/2013 със задълженията за докладване по Директива 2010/40/ЕС;
- евентуалното интегриране на резултата от проекти за сътрудничество между държавите членки, напр. в областта на определенията, процедурите за съответствие и проверки, метаданните и стандартите в обхвата на Регламент (ЕС) № 886/2013;
- евентуалното включване на видове събития, като „край на колоната“ или „приближава превозно средство за спешна помощ“;
- евентуалното разширяване на географския обхват на Регламент (ЕС) № 886/2013;
- проверка на това дали регламентът е актуален, като се имат предвид относимите промени, като тези, дължащи се на проектите NAPCORE ⁽¹¹⁾ и Данни за пътна безопасност ⁽¹²⁾, на развитието на законодателството на ИКЕ на ООН или произтичащи от прилагането на Регламента относно общата безопасност ⁽¹³⁾ и Директивата за УБПИ ⁽¹⁴⁾, както и на фона на развитието на законодателството и внедряването в сектора на СИТС.

⁽⁹⁾ <https://trimis.ec.europa.eu/project/socrates-20>.

⁽¹⁰⁾ Делегиран регламент (ЕС) № 886/2013 на Комисията от 15 май 2013 г. за допълване на Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на данните и процедурите за предоставяне, когато това е възможно, на безплатна за потребителите обща минимална информация за движението, свързана с безопасността (ОВ L 247, 18.9.2013 г., стр. 6).

⁽¹¹⁾ National Access Point Coordination Organisation for Europe (Организация за координация на националните точки за достъп за Европа) — <https://napcore.eu>.

⁽¹²⁾ Data For Road Safety (Данни за пътна безопасност) — <https://www.dataforroadsafety.eu>.

⁽¹³⁾ Регламент (ЕС) 2019/2144 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 г. относно изискванията за опობряване на типа на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, по отношение на общата безопасност на моторните превозни средства и защитата на пътниците и уязвимите участници в движението по пътищата (ОВ L 325, 16.12.2019 г., стр. 1).

⁽¹⁴⁾ Директива (ЕС) 2019/1936 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. за изменение на Директива 2008/96/ЕО относно управлението на безопасността на пътните инфраструктури (ОВ L 305, 26.11.2019 г., стр. 1).

За тази цел Комисията планира през 2025 г. да стартира проучване, предназначено за подготовка на въпросното преразглеждане.

(приоритетна област III по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2024—2026 г.

3.2.6. Преразглеждане на настоящите спецификации за информационни услуги за места за безопасно и сигурно паркиране за камиони и търговски превозни средства

Описание:

В рамките на тази дейност ще се обмисли дали да се преразгледа Делегиран регламент (ЕС) № 885/2013 на Комисията ⁽¹⁵⁾ с цел оказване на по-нататъшна подкрепа за осигуряване на информационни услуги за места за безопасно и сигурно паркиране за камиони и търговски превозни средства. Като се имат предвид съществуващите секторни правила и законодателството за данните и инициативите на междусекторно равнище, дейността ще бъде съсредоточена по-специално върху:

- опростяването и съгласуването на задължението за докладване по Регламент (ЕС) № 885/2013 със задълженията за докладване по Директива 2010/40/ЕС;
- евентуалното интегриране на резултата от проекти за сътрудничество между държавите членки, напр. в областта на определенията за данни, процедурите за съответствие и проверки, метаданните и стандартите в обхвата на Регламент (ЕС) № 885/2013;
- евентуалното разширяване на географския обхват на Регламент (ЕС) № 885/2013;
- проверка на това дали регламентът е актуален, като се имат предвид относимите промени, като тези, дължащи се на проекта NAPCORE и на развитието на законодателството, като Делегиран регламент (ЕС) 2022/1012 ⁽¹⁶⁾ и Регламент (ЕС) 2024/1679 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁷⁾ относно трансевропейската транспортна мрежа.

За тази цел Комисията планира през 2026 г. да стартира проучване, предназначено за подготовка на въпросното преразглеждане.

(приоритетна област III по Директива 2010/40/ЕС)

Срок на изпълнение:

2026—2027 г.

3.2.7. Изменение на приложение III към Директива 2010/40/ЕС

Описание:

Съгласно член 7 от Директива 2010/40/ЕС целта на тази дейност е да се определят датите, които се прилагат за следните видове данни, изброени в приложение III:

- правила за доставки на товари;
- посока на движението по пътни ленти с последователна смяна на посоката на движение;
- постоянни ограничения на достъпа;
- граници на ограниченията, забраните или задълженията със зонирана валидност, текущото състояние на достъп и условията за придвижване в зоните с регулирано движение;

⁽¹⁵⁾ Делегиран регламент (ЕС) № 885/2013 на Комисията от 15 май 2013 г. за допълване на Директива 2010/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (Директивата за ИТС) по отношение на предоставянето на информационни услуги за места за безопасно и сигурно паркиране за камиони и търговски превозни средства (ОВ L 247, 18.9.2013 г., стр. 1).

⁽¹⁶⁾ Делегиран регламент (ЕС) 2022/1012 на Комисията от 7 април 2022 г. за допълнение на Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на установяването на стандарти, предоставящи подробности относно нивото на обслужване и сигурност на безопасните и сигурни зони за паркиране и относно процедурите за тяхното сертифициране (ОВ L 170, 28.6.2022 г., стр. 27).

⁽¹⁷⁾ Регламент (ЕС) 2024/1679 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа, за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1153 и Регламент (ЕС) № 913/2010 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1315/2013 (ОВ L, 2024/1679, 28.6.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj>).

- местоположение на установените възли за достъп за всички видове транспорт по разписание, включително информация относно достъпността на възлите за достъп и път в точките на прекачване (например наличие на асансьори, ескалатори) (за градски възли съгласно определението в член 3, буква п) от Регламент (ЕС) № 1315/2013 и списъка в същия регламент, включително тези, управлявани от градовете).

Тези дати следва да се определят с делегирани актове на Комисията за изменение на приложение III. Преди това ще се извърши анализ на разходите и ползите, ще се проведат подходящи консултации и ще се отчетат пазарното и технологичното развитие в целия ЕС.

Срок на изпълнение:

2026—2027 г.

4. ИЗМЕНЕНИЕ НА РАБОТНАТА ПРОГРАМА

В зависимост от постигнатия напредък в изпълнението на работната програма е възможно при нужда в периода 2024—2028 г. да се предложат необходими адаптации на програмата.