|  |
| --- |
| **Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** | |
| **Институция:**  **Министерство на транспорта и съобщенията** | **Нормативен акт:**  **Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, приет с Постановление № 152 на Министерския съвет от 2021 г. (обн., ДВ, бр. 31 от 2021 г., изм., бр. 36 от 2022 г., изм. и доп., бр. 19 от 2023 г., изм., бр. 89 от 2023 г.)** |
|  |  |
| **Лице за контакт:**  Бисер Петров –  държавен експерт, отдел „МПН“, дирекция „Правна“, Министерство на транспорта и съобщенията | **Телефон и ел. поща:**  02/9409470  [bpetrov@mtitc.government.bg](mailto:pavlinka.kovacheva@marad.bg) |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:**  **Проблем : Установена е необходимост от нормативно уреждане на обществените отношения, възникващи във връзка с изпълнението на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства.**  Във връзка с изпълнението на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства Държавният авиационен оператор (ДАО) има задължение да следи за съответствието и адекватността на процедурите, които се изискват за осигуряване на безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, с които се извършват тези полети, планира и организира периодичното техническо обслужване, ремонта на въздухоплавателните средства и самолетообслужващата техника, снабдяването с резервни части и правилното им съхраняване.  Държавният авиационен оператор разполага с две въздухоплавателни средства, подходящи за извършване на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства, като към момента за едно от тях се извършва техническо обслужване, което се очаква да приключи в началото на м. септември 2025 г.  С оглед обстоятелството, че възникват случаи на подадени заявки за полети, при които има съвпадане на датите за извършването им, но с наличните въздухоплавателни средства не е възможно да бъдат изпълнени всички, е необходимо да бъдат извършени промени в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, с които да се оптимизира и подобри организацията на полетите, включително поредността на изпълнението им при наличие на съвпадение на датите за извършване им. Проектът предвижда допълнения в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, с които се регламентира, че: а) подадените до ДАО заявки за полети, които не съдържат информацията по чл. 11, ал. 2, а именно: пътници и товар, летища за излитане и кацане, разписание на полета, дата, час и отсечка, по която ще се осъществи въздушен ескорт, ако такъв е организиран от посрещащата страна, не се обработват и б) когато заявките за полети са със съвпадащи периоди на изпълнение, решението за изпълнението им се взема от генералния директор на ДАО.  С проекта на акт не се приемат мерки на национално ниво, необходими за изпълнение и прилагане или транспониране на актове на Европейския съюз.  *1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*  *1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*  *1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*  *1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*  *1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?* | |
| **2. Цели:**  **Цел :** Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с дейностите, които са свързани с подготовката и изпълнението на полетите и планирането на летателните задачи, извършвани от ДАО.  *Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* | |
| **3. Заинтересовани страни:**  **Проблем:**  **Пряко засегнати:**   * дирекция „Държавен протокол” на Министерството на външните работи; * дирекция „Протокол” на Президента на Републиката; * дирекция „Международни връзки и протокол” на Народното събрание; * дирекция „Правителствен протокол” в администрацията на Министерския съвет; * министерства и ведомства. * **Косвено засегнати:** * 1. Президента на Република България; * 2. Председателя на Народното събрание на Република България; * 3. Министър-председателя на Република България; * 4. Вицепрезидента на Република България; * 5. лица, включени в състава на делегацията, придружаващите ги екипи, охрана.   *Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* | |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** | |
| **4.1. По проблем:** | |
| **Вариант „Без действие“:**  **Описание:**  При вариант „Без действие“ обществените отношения, възникващи във връзка с използването на въздухоплавателните средства няма да се оптимизира и няма да се подобри организацията на полетите, включително поредността на изпълнението им при наличие на съвпадение на датите за извършване им.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Оптимизиране и подобряване на организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани специфични въздействия върху малките и средни предприятия.  **Административна тежест:**  Запазва се съществуващата административна тежест.  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*  **Вариант 1 Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор:**  **Описание:**  При Вариант 1 Оптимизиране и подобряване на организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства.  **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Посочените положителни въздействия са значителни и се проявяват по отношение на всички идентифицирани пряко и косвено засегнати страни.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**  Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия.  *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*  **Специфични въздействия:**  Няма.  **Въздействия върху малките и средните предприятия:**  Не са идентифицирани специфични въздействия върху малките и средни предприятия.  **Административна тежест:**  Запазва се съществуващата административна тежест.  *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*  *1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*  *1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* | |
| **5. Сравняване на вариантите:**  **Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.  **5.1. По проблем 1:**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | | **Вариант**  **„Без действие“** | **Вариант 1** |  |  | | ***Ефективност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока |  |  | |  |  |  |  |  | | ***Ефикасност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока |  |  | |  |  |  |  |  | | ***Съгласуваност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока |  |  | |  |  |  |  |  |   *1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*  *1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:*  *ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;*  *ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*  *съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* | |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:**  **По Проблем 1:** Вариант 1 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор“.  *Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* | |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  **По Проблем 1:**        *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*  *1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* | |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**  **По Проблем 1:**      *1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*  *1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*  *1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*  *1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*  *1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* | |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**  **По Проблем 1:**    …………………………………………………………………..………………………    *Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* | |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?**  **По Проблем 1:**      *Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* | |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**  Не са идентифицирани рискове от прилагането на препоръчителния вариант.  *Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* | |
| **7. Консултации:**    ……………………………………………………………..………………………………  *Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*    Проектът на Постановление на Министерския съвет ще бъде публикуван за обществено обсъждане на официалната интернет страница на Министерството на транспорта и съобщенията и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет. Заинтересованите лица ще разполагат с 30-дневен срок, в който да изразят становища по него.  *Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* | |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**      *1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*  *1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.* | |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**      *(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)* | |
| **10. Приложения:**  Няма  *Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* | |
| **11. Информационни източници:**  Заявки за ползване на въздухоплавателни средства  *Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* | |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**  **Име и длъжност:** Красимира Стоянова – директор на дирекция „Правна“ в Министерство на транспорта и съобщенията  **Дата: 01.07.2025 г.**  **Подпис:** | |