|  |
| --- |
| **Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.** |

|  |
| --- |
| **Частична предварителна оценка на въздействието** |
| **Институция:****Министерство на транспорта и съобщенията** | **Нормативен акт:****Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, приет с Постановление № 152 на Министерския съвет от 2021 г. (обн., ДВ, бр. 31 от 2021 г., изм., бр. 36 от 2022 г., изм. и доп., бр. 19 от 2023 г., изм., бр. 89 от 2023 г.)** |
|  |  |
| **Лице за контакт:**Бисер Петров –държавен експерт, отдел „МПН“, дирекция „Правна“, Министерство на транспорта и съобщенията | **Телефон и ел. поща:**02/9409470bpetrov@mtitc.government.bg |
| **1. Проблем/проблеми за решаване:** **Проблем : Установена е необходимост от нормативно уреждане на обществените отношения, възникващи във връзка с изпълнението на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства.** Във връзка с изпълнението на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства Държавният авиационен оператор (ДАО) има задължение да следи за съответствието и адекватността на процедурите, които се изискват за осигуряване на безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, с които се извършват тези полети, планира и организира периодичното техническо обслужване, ремонта на въздухоплавателните средства и самолетообслужващата техника, снабдяването с резервни части и правилното им съхраняване. Държавният авиационен оператор разполага с две въздухоплавателни средства, подходящи за извършване на полети със специално предназначение и полети за нуждите на министерства и ведомства, като към момента за едно от тях се извършва техническо обслужване, което се очаква да приключи в началото на м. септември 2025 г.С оглед обстоятелството, че възникват случаи на подадени заявки за полети, при които има съвпадане на датите за извършването им, но с наличните въздухоплавателни средства не е възможно да бъдат изпълнени всички, е необходимо да бъдат извършени промени в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, с които да се оптимизира и подобри организацията на полетите, включително поредността на изпълнението им при наличие на съвпадение на датите за извършване им. Проектът предвижда допълнения в Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, с които се регламентира, че: а) подадените до ДАО заявки за полети, които не съдържат информацията по чл. 11, ал. 2, а именно: пътници и товар, летища за излитане и кацане, разписание на полета, дата, час и отсечка, по която ще се осъществи въздушен ескорт, ако такъв е организиран от посрещащата страна, не се обработват и б) когато заявките за полети са със съвпадащи периоди на изпълнение, решението за изпълнението им се взема от генералния директор на ДАО.С проекта на акт не се приемат мерки на национално ниво, необходими за изпълнение и прилагане или транспониране на актове на Европейския съюз.*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.**1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.**1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.**1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*  |
| **2. Цели:****Цел :** Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с дейностите, които са свързани с подготовката и изпълнението на полетите и планирането на летателните задачи, извършвани от ДАО. *Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **3. Заинтересовани страни:** **Проблем:****Пряко засегнати:*** дирекция „Държавен протокол” на Министерството на външните работи;
* дирекция „Протокол” на Президента на Републиката;
* дирекция „Международни връзки и протокол” на Народното събрание;
* дирекция „Правителствен протокол” в администрацията на Министерския съвет;
* министерства и ведомства.
* **Косвено засегнати:**
* 1. Президента на Република България;
* 2. Председателя на Народното събрание на Република България;
* 3. Министър-председателя на Република България;
* 4. Вицепрезидента на Република България;
* 5. лица, включени в състава на делегацията, придружаващите ги екипи, охрана.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).* |
| **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:** |
| **4.1. По проблем:** |
| **Вариант „Без действие“:****Описание:**При вариант „Без действие“ обществените отношения, възникващи във връзка с използването на въздухоплавателните средства няма да се оптимизира и няма да се подобри организацията на полетите, включително поредността на изпълнението им при наличие на съвпадение на датите за извършване им.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Оптимизиране и подобряване на организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия. *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:****Въздействия върху малките и средните предприятия:** Не са идентифицирани специфични въздействия върху малките и средни предприятия.**Административна тежест:** Запазва се съществуващата административна тежест.*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)***Вариант 1 Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор:****Описание:**При Вариант 1 Оптимизиране и подобряване на организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства.**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Посочените положителни въздействия са значителни и се проявяват по отношение на всички идентифицирани пряко и косвено засегнати страни.*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия. *(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)***Специфични въздействия:**Няма.**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Не са идентифицирани специфични въздействия върху малките и средни предприятия.**Административна тежест:** Запазва се съществуващата административна тежест. *(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)**1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.**1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)* |
| **5. Сравняване на вариантите:****Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.**5.1. По проблем 1:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Вариант** **„Без действие“** | **Вариант 1** |  |  |
| ***Ефективност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| ***Ефикасност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| ***Съгласуваност*** | Цел 1: Регламентиране на обществените отношения, възникващи във връзка с организацията на полетите, което ще осигури безопасни експлоатационни практики и летателна годност на въздухоплавателните средства, ефективно планиране и организиране на периодичното техническо обслужване и ремонта на въздухоплавателните средства. | 3) ниска | 1) висока  |  |  |
|  |  |  |  |  |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.**1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:**ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;**ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;**съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.* |
| **6. Избор на препоръчителен вариант:****По Проблем 1:** Вариант 1 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор“.*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.* |
| **6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):****По Проблем 1:***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.**1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.* |
| **6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?****По Проблем 1:***1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.**1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).**1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.**1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.**1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.* |
| **6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?****По Проблем 1:**…………………………………………………………………..……………………… *Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.* |
| **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)** **(включително по отделните проблеми)?****По Проблем 1:***Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.* |
| **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**Не са идентифицирани рискове от прилагането на препоръчителния вариант.*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.* |
| **7. Консултации:**……………………………………………………………..………………………………*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*Проектът на Постановление на Министерския съвет ще бъде публикуван за обществено обсъждане на официалната интернет страница на Министерството на транспорта и съобщенията и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет. Заинтересованите лица ще разполагат с 30-дневен срок, в който да изразят становища по него.*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.* |
| **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?***1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).**1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*  |
| **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?***(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*  |
| **10. Приложения:**Няма*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.* |
| **11. Информационни източници:**Заявки за ползване на въздухоплавателни средства*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.* |
| **12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:****Име и длъжност:** Красимира Стоянова – директор на дирекция „Правна“ в Министерство на транспорта и съобщенията**Дата: 01.07.2025 г.****Подпис:**  |