

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: МТИТС	Нормативен акт: Проект на Закон за ратифициране на актовете от третия извънреден конгрес на Всемирния пощенски съюз
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.	Дата: м. март 2020 г.
Контакт за въпроси: Илиана Карафизиева	Телефон: 02/9409477
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Третият извънреден конгрес на Всемирния пощенски съюз (ВПС) се проведе през м. септември 2019 г. в Женева, Швейцария. Задачата на конгреса беше да вземе решение относно реформата на системата за крайните такси за пощенските пратки с формат Е, които основно представляват малките пакети, генерирани от електронната търговия.</p> <p>Взаимоотношенията между страните-членки на ВПС, както и между техните избрани пощенски оператори, се уреждат чрез актовете на Съюза. Тези актове се изменят, допълват и приемат от всеки проведен конгрес, който е върховен орган на ВПС. Подписаните от ръководителя на българската делегация актове на ВПС се ратифицират от Народното събрание на Република България след всеки конгрес на организацията.</p> <p>Като пълноправна страна-членка на организацията, Република България взе участие в конгреса с делегация, чиито позиция, състав и правомощия на членовете бяха определени с Решение на Министерски съвет. В съответствие с предоставените му правомощия, ръководителят на българската делегация подписа, при условие на последваща ратификация, приетите от конгреса актове.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Изготвянето на проект на Закон за ратифициране на актовете от третия извънреден конгрес на ВПС е в изпълнение на ангажиментите на Република България като страна-членка на Съюза и в изпълнение на чл. 85, ал.1, т. 2, 4, 5, 7 и 8 от Конституцията на Република България, член 15, ал. 1 на Закона за международните договори и член 13, т. 3 на Закона за пощенските услуги.</p> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна</i></p>	

в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В последните години, поради интензивното развитие на електронната търговия и значителния ръст на обемите малки пакети, някои страни, като САЩ, Канада, Австралия, Исландия, Норвегия и др., не успяват да покрият разходите си за вътрешна доставка на този вид пратки и избраните оператори на тези държави търпят значителни финансови загуби. От друга страна, приемането на нова система за крайни такси не трябва да води до твърде висок ръст на разходите, което би представлявало бариера пред търговията, би имало негативен ефект върху международния пощенски трафик като цяло и би поставило в крайно неблагоприятна позиция малките и слабо развити държави по отношение на изходящия им трафик. Целта на извънредния конгрес беше да се изработи компромисен вариант за система за крайни такси, която да удовлетворява всички страни-членки на ВПС, като по този начин се укрепят основополагащите принципи на организацията, а именно солидарност и поддържане на единна пощенска територия. Компромисният вариант, приет по време на конгреса, е базиран на методология, която удовлетворява както оцетените до момента държави, които в бъдеще се очаква да покриват разходите си за вътрешна доставка на пратките, така и по-уязвимите пощенски оператори на развиващите се и слабо развити страни-членки на ВПС.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Като страна-членка на ВПС, Република България чрез своите компетентни институции активно участва както в текущата дейност на съюза, така и в работата на неговите ръководни органи (Конгреса, Административния съвет и Съвета по пощенска експлоатация) и на техните работни структури в следните основни направления:

- укрепване на единната пощенска територия чрез гарантиране на правото на всички потребители да ползват пощенски услуги и на свободата на транзита в условията на либерализация и глобализация на пазарите на пощенски услуги;
- участие в работата по усъвършенстване и осъвременяване на регламентацията на Всемирния пощенски съюз и в процеса на реформиране на неговите структури;
- развитие на двустранното и многостранното сътрудничество между страните-членки на Всемирния пощенски съюз и между техните избрани оператори относно предоставянето на пощенски услуги в световната пощенска система;
- усъвършенстване на системите за разплащане между избраните оператори за обработен международен пощенски трафик;
- подобряване на експлоатационната дейност и процеси при предоставянето на международни пощенски услуги.

Понастоящем, Република България е член на Административния съвет на ВПС за втори последователен мандат и чрез МТИТС работи в тази структура и дава своя активен принос както при разработването и прилагането на световните пощенски стратегии за развитието на международните пощенски услуги, така и при изменянето и допълването на актовете на ВПС.

Чрез ратифицирането на актовете на ВПС Република България осигурява изпълнението на ангажиментите си, свързани с прилагането на актовете, както от органите, натоварени с провеждането на държавната политика и регулирането на пощенските услуги, така и от страна на пощенския оператор със задължение за

извършване на универсалната пощенска услуга, който съгласно чл. 27 от Закона за пощенските услуги е длъжен да изпълнява актовете на ВПС, които са ратифицирани от Република България, обнародвани са и са влезли в сила.

2. Цели:

Актовете от третия извънреден конгрес на ВПС съгласно решението, взето по време на конгреса, ще бъдат в сила, както следва:

1. Вторият допълнителен протокол към Всемирната пощенска конвенция влиза в сила от 1 януари 2020 г. и ще остане в сила до влизането в сила на актовете от следващия конгрес.

Допълнителният протокол към Всемирната пощенска конвенция в конкретния случай е акт с ограничена продължителност на действие, т.е. до влизането в сила на актовете от 27 конгрес на ВПС от 1 януари 2022 г. Всемирната пощенска конвенция е акт, който поради големия обем от оперативна информация, съдържаща се в него, се изменя на всеки конгрес.

С настоящите актове се постига усъвършенстване на международната регламентация на базовите пощенски услуги, в частта, касаеща разплащанията между избраните оператори за пратките с формат Е.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Българската пощенска администрация

- Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията
- Комисията за регулиране на съобщенията
- „Български пощи“ ЕАД

Потребителите на пощенски услуги

С развитието на електронната търговия услугите, които са предназначени от бизнес към индивидуални потребители (business to consumer B2C), придобиват все по-голяма тежест, за сметка на услугите, които се предоставят от бизнес потребители и са насочени към други бизнес потребители (business to business B2B). За 2018 г. делът на пратките, предназначени от бизнес към индивидуални потребители е 81,1%, което е увеличение с 10% спрямо предходната година.

Следва да се отбележи, че близо 99% от всички приходи от сегмента УПУ за чужбина са отчетени от „Български пощи“ ЕАД - операторът, който е задължен да изпълнява актовете на Всемирния пощенски съюз. Поради тази причина той има възможност да разменя пощенски пратки с всички 192 страни-членки на Съюза. Съгласно Закона за пощенските услуги, актовете на ВПС са задължителни единствено за „Български пощи“ ЕАД.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

4.1. Не се ратифицират актовете от третия извънреден конгрес на ВПС;

В случай, че проектът на закон не бъде приет и актовете не бъдат ратифицирани. В резултат на което:

-• без правно основание се прилагат единните договорени правила и процедури за извършването на международни пощенски услуги;
-• не се потвърждава статута на Всемирния пощенски съюз като междуправителствена агенция на ООН, специализирана в областта на пощенските услуги и концесията за единната пощенска територия, която формират страните-членки на Съюза, с цел взаимен обмен на пощенски пратки, въз основа на правилата, определени в актовете на Съюза;
-• нарушава се правото на избрания пощенски оператор да получи възнагражденията си от чуждестранните пощенски оператори за извършената на националната територия доставка на входящите международни пощенски пратки;
-• няма правно основание за позоваване на актовете на ВПС при възникнали спорове във взаимоотношенията на българската пощенска администрация с пощенските администрации на страните-членки на ВПС;
-• не се изпълнява разпоредбата на чл. 27 от Закона за пощенските услуги, относно пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга;
-• съществува реална опасност да се накърни изградения авторитет на Българската пощенска администрация, като надежден и предвидим партньор в европейската и световната пощенска общност.

4.2. Ратифицират се актовете от третия извънреден конгрес на ВПС – препоръчителен вариант на действие.

Приемането на проекта на закон за ратифициране на актовете от третия извънреден конгрес на ВПС ще има положително въздействие в следните направления:

- потвърждаване на принадлежността и участието на Република България в единната световна пощенска територия, регламентирана от актовете на ВПС;
- създаване на правна основа за уреждане на взаимоотношенията между Република България и останалите страни-членки на ВПС при осъществяването на международните пощенски услуги;
- гарантиране на правото на избрания пощенски оператор да получи възнагражденията си от чуждестранните пощенски оператори за извършената на националната територия доставка на входящите международни пощенски пратки;
- осигуряване изпълнението на ангажиментите на Република България, свързани с прилагането на актовете на Съюза, както от страна на органите, осъществяващи държавната политика и регулирането на пощенските услуги, така и от страна на избрания пощенския оператор, задължен съгласно чл. 27 от Закона за пощенските услуги да изпълнява актовете на ВПС, които са ратифицирани от Народното събрание на Република България;
- гарантиране на правото на потребителите да ползват международни пощенски услуги от и към всички 192 страни-членки на ВПС;
- гарантиране на правото на Република България да участва, в качеството си на страна-членка, в цялостната дейност на ВПС, неговите ръководни органи и работните структури към тях.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

..... В случай, че проектът на закон не бъде приет и актовете не бъдат ратифицирани. В резултат на което:

.....• без правно основание се прилагат единните договорени правила и процедури за извършването на международни пощенски услуги;

.....• не се потвърждава статута на Всмирния пощенски съюз като междуправителствена агенция на ООН, специализирана в областта на пощенските услуги и концепцията за единната пощенска територия, която формират страните-членки на Съюза, с цел взаимен обмен на пощенски пратки, въз основа на правилата, определени в актовете на Съюза;

.....• нарушава се правото на избрания пощенски оператор да получи възнагражденията си от чуждестранните пощенски оператори за извършената на националната територия доставка на входящите международни пощенски пратки;

.....• няма правно основание за позоваване на актовете на ВПС при възникнали спорове във взаимоотношенията на българската пощенска администрация с пощенските администрации на страните-членки на ВПС;

.....• не се изпълнява разпоредбата на чл. 27 от Закона за пощенските услуги, относно пощенския оператор със задължение за извършване на универсалната пощенска услуга;

.....• съществува реална опасност да се накърни изградения авторитет на Българската пощенска администрация, като надежден и предвидим партньор в европейската и световната пощенска общност.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Проектът на закон бъде приет и актовете бъдат ратифицирани:

• потвърждаване на принадлежността и участието на Република България в единната световна пощенска територия, регламентирана от актовете на ВПС;

• създаване на правна основа за уреждане на взаимоотношенията между Република България и останалите страни-членки на ВПС при осъществяването на международните пощенски услуги;

• гарантиране на правото на избрания пощенски оператор да получи възнагражденията си от чуждестранните пощенски оператори за извършената на националната територия доставка на входящите международни пощенски пратки;

• осигуряване изпълнението на ангажиментите на Република България, свързани с прилагането на актовете на Съюза, както от страна на органите, осъществяващи държавната политика и регулирането на пощенските услуги, така и от страна на избрания пощенския оператор, задължен съгласно чл. 27 от Закона за

пощенските услуги да изпълнява актовете на ВПС, които са ратифицирани от Народното събрание на Република България;

- гарантиране на правото на потребителите да ползват международни пощенски услуги от и към всички 192 страни-членки на ВПС;

- гарантиране на правото на Република България да участва, в качеството си на страна-членка, в цялостната дейност на ВПС, неговите ръководни органи и работните структури към тях.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не се идентифицират потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

С приемането на закон за ратифициране на актовете от третия извънреден конгрес на ВПС не се засягат съществуващи режими и услуги и не се налагат промени нито от административно, нито от експлоатационно естество по отношение на начините на тяхното предоставяне.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

С приемането на закон за ратифициране на актовете от третия извънреден конгрес на ВПС не се налагат промени в съществуващите режими за извършване на пощенски услуги, лицензионен и уведомителен. Взетите от конгреса решения касаят усъвършенстване в системата за разплащания между избраните оператори, което е въпрос от оперативен характер и се отнасят единствено до избрания оператор на Република България - „Български пощи“ ЕАД.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Не се налага промяна в съществуващите изисквания за предоставянето на пощенските услуги.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

С оглед на зачитането на принципите за прозрачност, предвидимост и информираност на обществеността в Република България и съгласно следваната до момента практика, се предвижда законопроектът да бъде публикуван на обществено обсъждане в периода януари-февруари 2020 г.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Димитър Димитров, Директор на дирекция „Съобщения“

Дата: 22.12.2019г.

Подпис: На основание §1, т.1 от ДР на ЗЗЛД