

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ  
гр. София-1023, ул. "6-ти септември" № 29  
Рег. № 811100-6002... Екз. № 1  
от 29.03.2018 г.

Прокуратура на РБ  
Главен прокурор  
№ И.І-167/13.04.2018 г.  
София 1040

Министерство на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията  
София 1000, ул. "Доктор Игнатиев" №9, тел. 9409/603 568 662 650  
С-7/170418

## СПОРАЗУМЕНИЕ

за взаимодействие при разследване на произшествия и инциденти във въздушния, водния и железопътния транспорт между Прокуратурата на Република България, Министерството на вътрешните работи и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

На .....2018 г. в гр. София, на основание чл. 12, параграф 3 от Регламент № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета относно разследването и предотвратяването на произшествия и инциденти в гражданското въздухоплаване и за отмяна на Директива 94/56/ЕО (ОВ, L 295 от 2010 г.), точка 14 от преамбюла на Директива 2009/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 година за определяне на основните принципи, които уреждат разследването на произшествията в областта на морския транспорт и за изменение на Директива 1999/35/ЕО на Съвета и Директива 2002/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 131 от 2009 г.), чл. 20, параграф 1 - 3 от Директива 2004/49/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 година относно безопасността на железопътния транспорт в Общността и за изменение на Директива 95/18/ЕО на Съвета относно лицензирането на железопътните предприятия и Директива 2001/14/ЕО относно разпределяне на капацитета на железопътната инфраструктура и събиране на такси за ползване на железопътната инфраструктура и за сертифициране за безопасност (ОВ, L 164 от 2004 г.), между Прокуратурата на Република България (ПРБ), Министерството на вътрешните работи (МВР) и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), наричани по-долу за краткост „Страните”,

се сключи следното споразумение:

### Глава I Общи положения

Чл. 1. Споразумението урежда реда за взаимодействие и сътрудничество между Страните при паралелно провеждане на разследване във връзка с безопасността и на досъдебно производство по случаи, свързани с произшествия и инциденти във въздушния, водния и железопътния транспорт.

**Чл. 2.** При осъществяване на взаимодействието Страните запазват своята организационна и функционална самостоятелност съобразно компетентността им.

**Чл. 3.** Паралелно провежданите разследване във връзка с безопасността и досъдебно производство са независими едно от друго и се осъществяват в съответствие с действащите нормативни, методически, организационни и други актове.

**Чл. 4.** (1) Разследване във връзка с безопасността се извършва в случаи на реализиране на произшествия и инциденти по смисъла на Регламент № 996/2010 и Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), на Директива 2009/18/ЕО и Кодекса на търговското корабоплаване (КТК), Директива 2004/49/ЕО и Закона за железопътния транспорт (ЗЖТ) и има за цел единствено установяване на причините, довели до настъпване на произшествието и не включва изследване на въпроса за вината или отговорността. То се провежда независимо и не засяга каквито и да били наказателни или административни производства, в рамките на които се изследва въпросът за вината или отговорността.

(2) Разследването във връзка с безопасността се извършва от съответна комисия, назначена съобразно изискванията на ЗГВ, КТК, ЗЖТ по направленията транспорт, като до тяхното назначаване функциите им се изпълняват от специализираните звена по направленията транспорт на дирекция „Звено за разследване на произшествия във въздушния водния и железопътния транспорт“ (ЗРПВВЖТ) на МТИТС. Ръководител на разследването във връзка с безопасността е председателят на комисията, а до неговото назначаване – ръководителят на специализираното звено по функционално направление. В разследването във връзка с безопасността могат да участват и представители на разследващи органи във връзка с безопасността от други държави-членки на Европейския съюз.

(3) Ръководителят на разследването във връзка с безопасността упражнява правата, определени по функционални направления в чл. 4 от Регламент 996/2010, чл. 8, ал. 1 и 4 от Наредба 23 от 24.10.2011 г. за докладване и разследване на произшествия в морските пространства, чл. 21 от Директива 2004/49/ЕО, чл. 115к от ЗЖТ и чл. 76 от Наредба № 59/05.12.2006 г. за управление на безопасността в железопътния транспорт и предоставя тези права на членовете на комисията за разследване в степен, която е необходима, за да им даде възможност да участват ефективно в разследването във връзка с безопасността. Тези права не засягат правомощията на органите, провеждащи разследването за целите на правораздаването.

**Чл. 5.** (1) Досъдебното производство се извършва в съответствие с изискванията на Наказателно-процесуалния кодекс (НПК) за случаи, свързани с произшествия и инциденти във въздушния, водния и железопътен транспорт, при които е причинена смърт, телесни повреди или материални щети, както и в случаи на терористични актове и други актове на незаконна намеса в дейността на посочените видове транспорт, съставляващи престъпления по НК.

(2) Досъдебното производство се извършва от компетентните разследващи органи под ръководството и надзора на прокурор, наричани по-нататък в това споразумение органи на досъдебното производство (ОДП).

**Чл. 6.** За постигане на ефикасно взаимодействие и сътрудничество се създава организация за поддържане на постоянна връзка, като ръководителите на Страните определят и лица за контакт.

## **Глава II**

### **Първоначално информиране и текущ обмен на данни относно развитието на разследването**

**Чл. 7.** Страните се уведомяват взаимно за всяко подлежащо на разследване произшествие, възникнало във въздушния, водния или железопътния транспорт на територията на Република България или в обслужваното въздушно пространство на Република България.

**Чл. 8.** За образуваното досъдебно производство за случаи, свързани с произшествия и инциденти във въздушния, водния и железопътния транспорт, наблюдаващият прокурор уведомява ръководителя на разследването във връзка с безопасността.

**Чл. 9.** В случаите, когато прокуратурата откаже да образува досъдебно производство или прекрати образуваното досъдебно производство, наблюдаващият прокурор изпраща препис от постановлението до ръководителя на разследването във връзка с безопасността.

## **Глава III**

### **Действия в случай на акт на незаконна намеса**

**Чл. 10.** Когато в хода на разследване във връзка с безопасността стане известно или възникне съмнение, че произшествие или инцидент са свързани с актове на тероризъм или други актове на незаконна намеса, ръководителят на разследването във връзка с безопасността информира незабавно компетентните за това органи.

**Чл. 11.** (1) При спазване на изискванията на чл. 14 от Регламент № 996/2010, чл. 79 от КТК, чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-32/19.09.2007 г. за съгласуването на действията и обмяната на информация при разследване на железопътни произшествия и инциденти, на съответните органи се предоставя необходимата информация, събрана по време на разследването във връзка с безопасността.

(2) Обемът на тази информация и материали не засягат правото на органа за разследване във връзка с безопасността да продължи разследването във връзка с безопасността, съгласувано с органите, на които може да е прехвърлен контролът по случая.

## Глава IV

### Достъп до мястото на произшествието

**Чл. 12.** Органите на МВР извършват охрана на мястото на произшествие, както и на всички открити разпръснати останки и следи от транспортното средство и не допускат те да бъдат размествани, унищожени или увредени по какъвто и да било начин, с изключение на случаите, когато се налага намеса за спасяване на човешки живот или предотвратяване на неблагоприятно въздействие върху трети лица, имущество или околната среда.

**Чл. 13.** В случаите, когато има нетрайни следи (например, лед, сажди) или други доказателства, които могат да бъдат повредени или унищожени преди пристигането на органите за разследване във връзка с безопасността и органите на досъдебното производство, съответните органи на МВР по възможност вземат мерки за тяхното документиране чрез фотографиране или видеозаснемане.

**Чл. 14.** В охраняваната от органите на МВР зона се допускат единствено органите, осъществяващи спасителни мероприятия, органите на досъдебното производство и органите, извършващи разследване във връзка с безопасността. Ръководителят на разследването във връзка с безопасността се легитимира с инспекторска карта по образец, утвърден от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Експерти и представители на оператор/превозвач, на които е необходимо да бъде осигурен достъп до мястото на произшествието, останките на транспортното средство и тяхното съдържание, се посочват изрично от ръководителите на органите по изречение първо.

**Чл. 15.** (1) Промяна на обстановката на мястото на произшествието, вземане на проби от него, преместване или отстраняване на транспортното средство, неговите останки и/или съдържание, както и вземане на проби от тях, се допуска след изрично разрешение от органа на досъдебното производство и след съгласуване с ръководителя на разследването по безопасността.

(2) Изключения в реда по ал. 1 се допуска, когато се налага намеса за спасяване на човешки живот или предотвратяване на неблагоприятно въздействие върху трети лица, имущество или околната среда.

**Чл. 16.** Ръководителят на разследването във връзка с безопасността може да поиска ограничаване на придвижването на транспортни средства в и над района на произшествието.

## Глава V

### Оглед на местопроизшествието

**Чл. 17.** Преди извършването на огледа органите на досъдебното производство и ръководителят на разследването за безопасност съгласуват границите на местопроизшествието и последователността на неотложните

действия по разследването с оглед осигуряване на безопасно боравене и запазване на установените доказателства.

**Чл. 18.** Провеждането на огледа на мястото на произшествието, промяната на обстановката, разместването на транспортното средство или останките и изземването на следи или на други веществени доказателства или проби се извършва след предварително съгласуване между ОДП и ръководителя на разследването във връзка с безопасността.

**Чл. 19.** Прекратяването на охраната на мястото на произшествие и останките на транспортното средство и на неговото съдържание се извършва по решение на ОДП след съгласуване с ръководителя на разследването във връзка с безопасността.

## Глава VI

### Съхраняване на доказателствата и достъп до тях

**Чл. 20.** (1) Страните осигуряват безопасно боравене с всички доказателства и предприемат всички разумни мерки за запазването им, включително за съхраняването на сигурно място на транспортното средство, неговото съдържание и останките му за срока, за който това може да е необходимо за целите на разследването във връзка с безопасността и на досъдебното производство.

(2) Запазването на доказателствата включва и изготвянето на снимков или друг материал на всяко доказателство, което може да бъде преместено, заличено, загубено или унищожено.

(3) Съхраняването на доказателствата на сигурно място включва защита срещу допълнително увреждане, достъп на неоправомощени лица, кражби и разрушаване.

**Чл. 21.** Всяка от Страните осигурява на другите Страни незабавен и неограничен достъп до веществените доказателства, които съхранява, при спазване на установените изисквания.

**Чл. 22.** Разпореждането с веществените доказателства в досъдебното производство се извършва от прокурора след съгласуване с ръководителя на разследването за безопасност.

**Чл. 23.** Съхраняването и проследимостта на доказателствен материал от записващи устройства и средствата за обективен контрол при реализирането на паралелни разследвания се осигурява от ръководителя на разследването във връзка с безопасността, като ОДП може да определи служител, който да придружава доказателствения материал и записващите устройства до мястото, където се получава информация от тях или където се използват за нуждите на разследването.

**Чл. 24.** Органите на досъдебното производство и органът за разследване във връзка с безопасността предварително съгласуват помежду си всеки случай, при който доказателственият материал може да бъде променен или унищожен при извършване на експертиза в досъдебното производство, съответно при изследване или анализи във връзка с разследването по безопасност.

## Глава VII

### Предоставяне на информация и материали от разследването

**Чл. 25.** (1) Обменът на информация се извършва при спазване на изискванията на Регламент 996/2010, чл. 79, ал. 12 от КТК, Директива 2004/49/ЕО, НПК, Закона за защита на класифицираната информация и Закона за защита на личните данни.

(2) За нуждите на страните по споразумението могат да се използват защитени информационни канали за обмен на информация.

**Чл. 26.** Ръководителят на разследването във връзка с безопасността предоставя на ОДП при поискване:

1. заверено копие от протокола за оглед на мястото на събитието, от предварителния доклад по разследването, ако се изисква такъв и от окончателния доклад;

2. документацията, свързана с техническата експлоатация на транспортното средство до момента на възникване на събитието, след като е извършил проучване и анализ във връзка с безопасността;

3. информация за извършваните изследвания и анализи на компоненти, системи, работни течности и горива от транспортното средство, както и копия на протоколите от тези изследвания и анализи. При необходимост ръководителят на разследването във връзка с безопасността допуска присъствието на представители на ОДП при извършване на изпитанията;

4. информация от разчитане на записващи устройства и информация от записи на средства за връзка.

**Чл. 27.** Органите на досъдебното производство предоставят на ръководителя на разследването по безопасността при поискване:

1. информация от протокола за оглед на местопроизшествието;

2. информация от разпита на очевидци и други свидетели;

3. информация от извършените медицински експертизи във връзка с реализираното събитие, както и всяка друга информация, която би могла да има отношение към безопасността.

**Чл. 28.** Страните обменят информация и в други случаи от взаимен интерес съобразно възложените им правомощия.

## Глава VIII

### Използване и разгласяване на информация

**Чл. 29.** Страните използват информацията, събрана в хода на разследването във връзка с безопасността и на досъдебното производство съобразно компетентността си и в съответствие с изискванията на чл. 14 на Регламент 996/2010, чл. 79, ал. 12 от КТК, чл. 22, параграф 3 от Директива 2004/49/ЕО и чл. 198 на НПК.

**Чл. 30.** Получената при обмен информация се използва по компетентност и не може да се предоставя на трети лица без съгласието на Страната, която я е предоставила.

**Чл. 31.** Разгласяването на информация чрез средствата за масово осведомяване се извършва след съгласуване между органа на досъдебното производство и ръководителя на разследването във връзка с безопасността, които определят вида и обема на предоставената информация за всеки конкретен случай.

**Чл. 32.** Не се допуска разгласяване на:

1. информация, идентифицираща участниците в транспортното събитие;
2. информация, идентифицираща пострадалите, преди да бъдат уведомени техните близки и роднини и при условие, че те не са изразили изрично несъгласие имената им да бъдат огласени;
3. проекти на окончателни доклади.

**Чл. 33.** Когато при произшествие има загинали чужди граждани, уведомяването на техните близки става по реда на действащото законодателство.

## **Глава IX**

### **Разрешаване на спорове**

**Чл. 34.** Възникнали спорове при провеждане на паралелните разследвания се разрешават от Страните чрез преговори съобразно изискванията на Регламент 996/2010, КТК, Директива 2004/49/ЕО и приложимото законодателство в Република България.

**Чл. 35.** (1) В случай, когато органът за разследване във връзка с безопасността е поискал писмено съгласието на ОДП за извършване на изследване или анализ, при който доказателственият материал може да бъде променен или унищожен, и в срок до десет дни от датата на искането не е получил отговор, органът по разследване във връзка с безопасността уведомява лицето за контакт при Върховна касационна прокуратура за оказване на съдействие.

(2) В случай, че в двуседмичен срок след отправяне на искането не е получено съгласие за извършване на изследванията, ръководителят на разследването във връзка с безопасността провежда изследването или анализа и уведомява писмено ръководителите на Страните за това.

**Чл. 36.** Когато възникнал спор не е бил разрешен по предвидения за това ред, случаят се предоставя за окончателно решение на ръководителите на Страните по споразумението.

## **Глава X**

### **Обучение и повишаване на квалификацията**

**Чл. 37.** Страните провеждат съвместни обучителни и квалификационни мероприятия в областта на разследването на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт. Конкретната тематика, обучителите и формите на обучение и квалификация се съгласуват своевременно, като всяка от страните поема разходите за своите участници.

**Чл. 38.** За осигуряване на ефикасно изпълнение на правомощията си Страните могат да разработват, пробират и допълват типови планове за действие, които се изучават и отработват от непосредствените изпълнители по ред, определен от ръководителите на Страните.

## Глава XI

### Подписване на споразумението, влизане в сила, ред за запознаване със споразумението и ред за изменение и допълнение

**Чл. 39.** Споразумението се подписва от ръководителите на Страните и влиза в сила от деня, следващ подписването му от всички Страни. След подписването му, заверен превод на английски език, се изпраща от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията до Европейската комисия, съгласно изискванията на чл. 12, параграф 3 на Регламент 996/2010 и до Европейската железопътна агенция.

**Чл. 40.** Страните се задължават да запознаят с текста на настоящото споразумение своите структури в Република България.

**Чл. 41.** Споразумението се изменя и допълва по реда на неговото приемане.

**Чл. 42.** Споразумението за взаимодействие при разследване на авиационни произшествия и сериозни инциденти в гражданското въздухоплаване между Прокуратурата на Република България, Министерството на вътрешните работи и Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (№ И-167/2012 г. на ПРБ, рег. № I-10093/2012 г. на МВР и рег. № С-8/2012 г. на МТИТС) се отменя.

**Сотир Цацаров**

Главен прокурор на  
Република България



**Валентин Радев**

Министър на вътрешните работи на  
Република България



**Ивайло Московски**

Министър на транспорта,  
информационните технологии и  
съобщенията на Република България





СЪГЛАСУВАНО:

ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР НА  
ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

*2.03.2018*  
Красимир Ципов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МВР  
ГЛАВЕН КОМИСАР  
*12.03.2018* Младен Маринов

ДИРЕКТОР ГДН  
ГЛАВЕН КОМИСАР  
*22.02.18* Христо Терзийски

ДИРЕКТОР ГДН  
ГЛАВЕН КОМИСАР  
*26.02.18* Светлин Кичиков

ДИРЕКТОР ГДПЗ  
ГЛАВЕН КОМИСАР  
Николай Николов

ДИРЕКТОР ДЕНД  
*22.11.2018* Росица Грудева