



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

УТВЪРЖДАВАМ:

ДАНАИЛ ПАПАЗОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ СЪВЕТ В СЕКТОР
„ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯ“

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията Улица "България" № 100, 1000 София, Република България
Рег. № 14-00-188 Дата 28.04.14

ПРОТОКОЛ

Днес, 1 април 2014 г., в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, зала 3, етаж 3 от 09:15 ч., се проведе седмото заседание на Обществения съвет в сектор „Информационни технологии и съобщения“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Присъствали:

1. Петър Киров – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
2. Христо Христов – директор на дирекция “Информационни технологии и електронно управление”, МТИТС;
3. Калина Димитрова – директор на дирекция “Съобщения”, МТИТС;
4. Красимир Симонски – изпълнителен директор на ИА “Електронни съобщителни мрежи и информационни системи”;
5. Анета Иванова – председател на Управителния съвет на Сдружение за електронни комуникации;
6. Галя Маринова – изп. директор на Българската асоциация на кабелните комуникационни оператори (БАККО);
7. Здравко Михайлов – “Български пощи” ЕАД; Синдикална федерация на съобщенията;
8. Веселин Тодоров – член на УС на БАИТ;
9. Владимир Пулков – председател на Сдружение “Български клъстер телекомуникации”;
10. н.с.ст. д-р Радослав Йошинов – директор на Лаборатория по телематика към Българска академия на науките;
11. чл.-кор. проф. дмн Юлиан Ревалски – директор на Институт по математика и информатика при Българска академия на науките;
12. проф. д.м.н. Светозар Маргенов – директор на Институт по информационни и комуникационни технологии;
13. Румен Банов – Българска асоциация на софтуерните компании;
14. Александър Петков – Българската асоциация на кабелните комуникационни оператори (БАККО);

15. Валентин Георгиев – изп. директор на Национално сдружение на малките и средните кабелни оператори „ТВ клуб 2000“ (НСМСКО „ТВ КЛУБ 2000“);
16. доц. д-р Георги Димитров – председател на Фондация „Право и интернет“;
17. Камен Рангелов – Съюз на учените в България, секция „Технически науки“;
18. доц. д-р Сеферин Мирчев – зам.-председател на Съюз по електроника, електротехника и съобщения;
19. Георги Пешев – секретар на Асоциация на комуникационни и информационни специалисти;
20. Пенка Кръстева – Синдикална федерация на съобщенията;
21. Веселин Василев – председател на Гражданско сдружение на протестиращите “Освобождение”.

ТЕХНИЧЕСКИ СЕКРЕТАРИ:

Мая Лазарова – главен експерт в отдел “Методики и контрол”, дирекция “Информационни технологии и електронно управление”;

Димитрина Велкова – главен експерт в отдел “Управление на радиосъобщенията”, дирекция “Съобщения”.

1. Заместник-министър Петър Киров откри седмото заседание на Обществения съвет в сектор „Информационни технологии и съобщения”, представи дневния ред и даде думата на г-н Христо Христов – директор на дирекция “Информационни технологии и електронно управление”, за представяне на проекта на Национален план за широколентова инфраструктура за достъп от следващо поколение (NGA).

2. г-н Христо Христов посочи, че Националният план е стратегически документ, чиято цел е да набележи насоките за развитие на широколентовия достъп от следващо поколение, тенденция, която се налага през последните години. Г-н Христов отбеляза, че разработването на такъв документ е ангажимент на България по предварителните условия към Регламента за ползване на европейските фондове, а също така е необходим, за да се очертаят перспективите за развитие на широколентовите инфраструктури и мрежи в България в новия програмен период 2014-2020 год. Той посочи, че документът е предоставен на вниманието на експертите и на общественото мнение, като е качен на сайта на МТИТС.

Г-н Христов дефинира общите параметри и задачи на проекта на Национален план като отбеляза, че подготовеният документ е твърде технологичен като разработка. Той отчете, че в документа се говори по-скоро за качеството на електронните услуги, което трябва да се постигне с изгражданата свързаност, отколкото за количествените ѝ измерители. В документа е извършен преглед на състоянието на широколентовия достъп в България и то е оценено на доста добро ниво в големите градове, в туристическите и в икономически добре развитите зони. В тези зони има бърза възвращаемост на инвестициите и в конкурентна среда на частни оператори се получава добра комбинация на качество и цени на предлаганите услуги, при което за разлика от Западна Европа не е заложено изцяло на DSL технологиите. Доста по-различно обаче е състоянието в отдалечените и слаборазвити селски райони и национален приоритет е изпълнението на насоката на ЕК да се осигури възможност за достъп до високоскоростен Интернет във всички райони на страната.

В разработката са разгледани технологичните решения, използвани до момента в България за постигане на широколентов достъп, и възможностите за

надграждане на съществуващите широколентови инфраструктури и мрежи до такива с достъп от следващо поколение (NGA-Next Generation Access) – оптична преносна среда, както и мобилни технологии (4G, LTE) и сателитна свързаност, които ще се използват в бъдеще, например в селски райони с труден релеф, където изграждането на оптична инфраструктура е затруднено.

В Националния план са оценени възможностите, които ще предостави NDA свързаността по отношение на икономическия просперитет на определени райони и заетостта на населението и по отношение на развитие на бизнеса и повишаване на конкурентоспособността на фирмите.

Г-н Христов посочи, че в документа са разгледани и инвестиционните намерения в различни зони – „бели“, „сиви“ и „черни“, като са взети предвид възможностите, които предоставят насоките на ЕС за прилагането на правилата за държавна помощ в областта на NGA свързаността.

В Националния план е извършен анализ на необходимите инвестиционни разходи, на база на модел, разработен от създателите на документа. Инвестиционните намерения на операторите и намеренията за публични инвестиции в сектора се оценени на 234 мил. евро в следващия програмен период. Около 100 мил. евро са публични инвестиции, като се разчита на европейските фондове за покриване на разходите. Г-н Христов отбеляза, че за съжаление към момента такава възможност дава единствено Програмата за развитие на селските райони и за да се получи по-голяма сума от тази, която в момента е предвидена, средствата, които се залагат в документите, трябва да бъдат много добре обосновани.

В документа е направен и анализ на нивото на предлаганите у нас услуги в сравнение с тези в Европейската общност и доколко търсенето на услуги стимулира развитието на широколентовата инфраструктура и как тя би подпомогнала електронното управление.

Г-н Христов информира участниците в Съвета, че се разработва и екшън план, който обхваща разгледаните насоки и цели и посочва срокове, изпълнители и ангажирани институции. За управлението на цялостния процес се предлага създаване на Координационен съвет на МС, по възможност към министър-председателя, тъй като в следващия програмен период широколентовият достъп ще е от изключителна важност, не само като възможност за свързаност, но и като възможност за въздействие на всеки сектор поотделно. Също така високоскоростният широколентов достъп е от голямо значение за технологичното обезпечаване на успешното функциониране на електронното управление и предоставяне на услуги на населението и бизнеса.

Г-н Камен Рангелов, представител на Съюза на учените в България, секция „Технически науки“, зададе въпроса какво е заглавието на представения проект, доколкото върху документа стои името ICT Cluster България.

Г-н Христов поясни, че проектът се казва Национален план за широколентова инфраструктура за достъп от следващо поколение (NGA) и се внася от МТИТС, но е ползвана експертна помощ, каквато е практиката.

Г-н Рангелов сподели своето мнение по представения документ като направи няколко забележки по отношение на структурата и съдържанието му. Според него, документът трябва да се реструктурира, така че основните постановки да са в началото, а по-голямата част и графиките да бъдат в приложение. Г-н Рангелов изрази мнение, че в документа има неизчистени формулировки и постановки, например формулировката NGA, за която посочи, че е създадена от ЕС и включва само кабелен достъп; смесване на понятията NGA мрежи с Интернет. Г-н Рангелов също така предложи в работата по редактиране на

документа да се включи дирекция „Съобщения“ като оцени високо опита, който тя има.

Г-н Христов обясни, че документът е проект, който ще бъде предложен за обществено обсъждане и след това за междуведомствено съгласуване. Всеки има възможност да дава предложения в писмен вид, които ще бъдат преценени от екипа и направени съответни корекции. Г-н Христов се съгласи, че документът е доста обемист и част от технологичните аспекти и графики би могло да се изнесат в приложение.

Заместник-министър Киров увери, че ЕСМИС и дирекция „Съобщения“ ще вземат активно участие в работата за постигане на крайния резултат на Националния план.

Г-н Владимир Пулков, председател на Сдружение „Български клъстер телекомуникации“, акцентира върху стратегическите цели на Европейската комисия към 2020 г.: 30 Mbps достъп в двете посоки за 100% от населението и 100 Mbps достъп за 50% от домакинствата. Той отбеляза, че това е стратегически документ и в него е важно да бъде посочено как ще бъдат постигнати тези цели – от една страна в технологичен аспект и от друга като стимулиране на потреблението на населението. Въпросите са как ще бъде реализирана инфраструктурата, как ще бъдат стимулирани доставчиците да инвестират в райони, където нямат интерес да инвестират, и как ще бъдат стимулирани бизнесът и организациите да се абонират за 100 Mbps достъп.

Г-н Рангелов изрази мнение, че NGA планът не може да бъде частен документ, без да е отразено участието на министерството и това да е изписано в самия документ. Според него този документ трябва да бъде в следствие на по-голяма политика, каквато е политиката в областта на електронните съобщения. В тази връзка, г-н Рангелов попита от кога е действащата политика за електронни съобщения.

Г-жа Калина Димитрова – директор на дирекция „Съобщения“, отговори, че последната политика е създадена в края на 2010 г. Ще започне работа по актуализация на политиките през второто полугодие на 2014 г. в съответствие с изискванията на Закона за електронните съобщения.

Г-н Валентин Георгиев – изп. директор на Национално сдружение на малките и средните кабелни оператори „ТВ клуб 2000“, зададе въпрос дали се работи за освобождаване на радиочестотни ленти за ползване за граждански нужди, във връзка с възможността за осигуряване на параметрите за NGA посредством безжичен достъп.

Г-жа Калина Димитрова посочи, че цифровият дивидент или лентата 790-862 MHz се ползва от Министерство на отбраната. Тя увери, че се работи по въпроса и усилията не са спирани, но необходимите средства от държавния бюджет за модернизация на системата на военните са 150 млн. лв. Тези средства няма възможност да бъдат осигурени през тази година, но се правят разчети, които регулярно се внасят на различни нива на изпълнителната власт, така че проблемът да бъде решен по-скоро, независимо, че българската страна е нотифицирала ЕК, че ще продължи да използва системите за военни цели, докато излязат от употреба. Г-жа Димитрова информира, че алтернативна възможност е средствата да се осигурят от бизнеса авансово (чрез участие в състезателни процедури с отложено ползване на честотите) и впоследствие, да се използват целево за освобождаване, като подобен подход е приложен за освобождаване на радиочестотната лента 2500-2600 MHz от НСО. Приложен бе друг подход – поискано е съдействие от страна на бизнеса, а не обезпечаване на допълнителни бюджетни средства, но бизнесът не бе съгласен да участва в процедури с отлагателно ползване и следователно този подход не би могло да се прилага повече.

Г-н Сеферин Мирчев – зам.-председател на Съюз по електроника, електротехника и съобщения, оцени документа като задълбочен и добра основа за национален план за широколентова инфраструктура и обърна внимание върху изводите и направения коментар за наличие на свръхрегулиране. Той изрази мнение, че трябва да има добро регулиране, като общата уредба трябва да регулира нещата, а не специализирана правна уредба относно изграждане на мрежи за достъп от следващо поколение.

Заместник-министър Киров сподели, че във всеки един отрасъл въпросът с регулациите е изключително труден, доколкото трябва да се намери правилен баланс между свръхрегулацията и нерегулирането.

Г-жа Анета Иванова – председател на Управителния съвет на Сдружение за електронни комуникации, подчерта, че още преди една година Сдружението е представило на вниманието на Обществения съвет предложения за промяна в Закона за устройство на територията във връзка с изграждането на такива мрежи, но до момента няма нищо иницирано. Тя сподели, че при изграждането на инфраструктурата има много проблеми и чисто правни бариери и трябва да се започне работа за промяна.

Заместник-министър Киров изтъкна, че Законът за устройство на територията по принцип зле урежда изграждането на всякакъв вид линейна инженерна инфраструктура, независимо дали е транспортна или далекосъобщителна. Той информира, че се води активен диалог с Министерство на инвестиционното проектиране, което е водещо в този закон и в настоящем разработва изменения и допълнения на закона. Според заместник-министър Киров сега е моментът да се представят предложения и във връзка с далекосъобщителната инфраструктура не само от страна на министерството.

Г-н Красимир Симонски – изпълнителен директор на ИА “Електронни съобщителни мрежи и информационни системи”, информира, че в момента се подготвя директива от ЕС по отношение използването на съществуващата инфраструктура. Ако това влезе в директивата, ще стане задължение.

Г-жа Калина Димитрова посочи, че има тематична група, която ще се занимава с режима за облекчения и ще иницира предложения за изменения. Облекчаване на строителството ще залегне и в секторната политика. Г-жа Димитрова подчерта, че предстои много работа и процесът ще бъде дълъг, като се изчакват последните изменения в законодателното предложение на ЕК относно намаляването на разходите за бързо изграждане на широколентови мрежи, с оглед да се синхронизират националните действия с тези на ниво ЕС.

3. Заместник-министър Киров даде думата на г-н Христо Христов - директор на дирекция “Информационни технологии и електронно управление”, за представяне на проекта на Пътна карта за изпълнение на Стратегия за електронното управление в Република България за периода 2014 – 2020 г.

4. Г-н Христов уточни, че Стратегията за електронно управление с хоризонт 2020 год. е приета от МС с условието до един месец да се представи детайлизирана Пътна карта със съответната финансова обосновка. Пътната карта вече е разработена, качена е на сайта на МТИТС и е на вниманието на всички ведомства. Всяко ведомство трябва да оцени стратегическите цели през своите секторни ангажименти и да формулира мерки и дейности за постигане на целите на ниво ведомство, като даде и тяхното финансово изражение.

Г-н Христов посочи трите стратегически цели: предоставяне на качествени и леснодостъпни услуги за населението и бизнеса, преобразуване на администрацията в цифрова администрация и стимулиране на участието на потребителите в процеса.

Тези три основни цели са залегнали в Пътната карта като целеви зони с конкретни дейности, резултати и финансов ресурс.

Г-н Христов разгледа целевата зона, свързана с надграждането на общите ресурси на електронното управление. Една от дейностите, която е предвидена, е надграждане на съществуващата единна среда и създаване на по-гъвкави възможности за обмен както на електронни документи, така и на данни. Г-н Христов посочи, че е създадена платформа, в която са свързани 32 регистъра и е осъществен обмен на данни между тях, с което е осигурена възможност да се конструират и предоставят комплексни ЕАУ. В процес на решаване е и въпросът за заплащането на окончателната комплексна услуга.

Друга дейност е свързана с решаване на проблема с електронната идентификация в пълен обем, така че да има завършен национален модел за електронна идентификация като основа за влизане в цифровата среда.

Предвидено е и разширяване и доработване на шината за предоставяне на услуги, която в предишните проекти е заложена като алтернатива за надграждане на възможностите на единната среда, с цел постигане на пълната ѝ функционалност. Целта е общите ресурси да бъдат интегрирани и консолидирани в по-голяма степен.

Г-н Христов обърна внимание и на дейностите от целевата зона, свързана с предоставяне на услуги, които касаят електронни процедури: въвеждане на електронните разплащания и на електронното фактуриране.

В Пътната карта са заложили и дейности в организационен аспект. Предвидено е въвеждането на Единен системен интегратор, за да се постигне пълна функционалност на резултатите от проектите и тяхното интегриране в обща информационна среда на електронното управление. Г-н Христов сподели, че се правят опити да се въведе фигурата на Секретар по информационно обслужване, който да е с висок статут – на пряко подчинение на ръководителя на ведомството. Той ще отговаря за работата на ведомството с налични данни и информационни системи и как съответната администрация се включва в общата визия за електронното управление.

Г-н Христов акцентира и върху дейностите за привличане на висококвалифицирани експерти в администрацията, които да работят по електронното управление, както и непрекъснатото им обучение по навлизащите нови технологични решения.

Г-н Христов посочи, че финансовото изражение за всички дейности, заложили в Пътната карта, е от порядъка на 140 мил. евро, които биха могли да бъдат осигурени от ОП „Добро управление“. Тази оперативна програма обаче не допуска изразходването на средства за строителство и реконструкция и ведомствата трябва да предвидят подобни средства от своя ведомствен, респ. държавен бюджет.

Заместник-министър Киров отбеляза, че внедряването на електронното управление е безспорно един от приоритетите на сегашното правителство и в този смисъл е налице и общата воля на всички министерства, както и личната ангажираност на вицепремиера г-жа Бобева за постигане на конкретни резултати в обозримо бъдеще.

Г-жа Галя Маринова – изпълнителен директор на Българската асоциация на кабелните комуникационни оператори (БАККО), изказа мнение, че по-скоро усилията трябва да бъдат насочени към по-рационално използване на съществуващата ширококоленцова инфраструктура. Тази инфраструктура не е самоцел, а трябва да се използва при предоставянето на услуги. Тя постави въпроса дали се предвижда общ единен надведомствен орган, който да управлява процеса.

Г-жа Маринова също така отбеляза, че липсва конкретика какви услуги ще бъдат пуснати и как различните ведомства виждат своите приоритети в тази област.

Г-н Христов обясни, че в момента се извършва пълен преглед на административните услуги, като самите ведомства са помолени да извършат приоритизация, така че да се реализират услуги с голям икономически ефект. Той отбеляза, че се програмира един период от 7 години и са дадени рамкови формулировки за дейностите и мерките, а в същото време се изисква и по-голяма конкретика. По отношение на инфраструктурата, г-н Христов изрази притесненията си, че няма яснота каква е комуникационната свързаност на страната. Информацията, която се дава, вкл. от КРС, е непълна, с уговорката, че такава е получена от частните оператори. Г-н Христов подчерта, че по отношение на такъв стратегически ресурс каквато е комуникационната свързаност трябва да има добро сътрудничество. Трябва да има визия за посоката на развитие в тази област и насоки за обезпечаване на националните цели, и безспорно това държавата го прави, без да се застрашава бизнесът на частните оператори.

Заместник-министър Киров изрази съгласие, че сътрудничество между държавата, неправителствения сектор и бизнеса е от изключително значение за постигане на успехи в тази област.

Г-н Веселин Василев – председател на Гражданско сдружение на протестиращите “Освобождение”, посочи, че е отправил молба за конкретика какво ще бъде извършвано по отношение на тази програма по тримесечия и до края на мандата на кабинета, за да се видят възможностите за бизнеса.

5. Заместник-министър Киров благодари на участниците за активното участие и коректния тон. Заседанието беше закрито.

Съгласувано с:



Петър Киров

*Заместник-министър на транспорта,
информационните технологии и съобщенията*

Изготвил:



Мая Лазарова

Гл. експерт в дирекция “Информационни технологии и електронно управление”