



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ № 5

от работата на комисия, назначена със Заповед № РД-14-78 от 29.07.2014 г. на Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за разглеждане, оценяване и класиране на постъпилите оферти в открита процедура с предмет: „Предоставяне на консултантски услуги при изпълнение на дейностите по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“, при следните обособени позиции: Обособена позиция № 1: „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ). Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време” и Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството”.

На 11.11.2014 г. в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията се събра на заседание комисията, назначена с посочената заповед, в състав:

Председател:

Златина Николова – държавен експерт в дирекция „Информационни технологии и електронно управление”

и членове:

- 1. Мая Лолова** – държавен експерт в дирекция „Правна”;
- 2. Недка Енчева** – главен експерт в дирекция „Финанси”;
- 3. Мая Лазарова** – главен експерт в дирекция „Информационни технологии и електронно управление”;
- 4. Йоанна Иванова** – старши експерт в дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността”.

Със Заповед № РД-14-105/10.11.2014 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, на основание чл. 36а от ЗОП комисията получи указания да преразгледа постъпилите оферти за участие в обществената поръчка, открита с Решение №. РД-14-40/10.05.2014 г., като при преразглеждането на офертите комисията следва да съобрази своята работа в съответствие с указанията, получени от

компетентните органи по преписка рег. № 07-00-473/08.10.2014 г. (становище на Агенцията по обществени поръчки, вх. № 07-00-473/08.10.2014 г. и писмо, вх. № 07-00-473/01.10.2014 г. на Сметната палата).

I. Комисията преразглежда своята работа относно представените от участниците документи в плик № 1 и допълнително представените документи в съответствие с критериите за подбор.

Обособена позиция № 1: „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ). Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време.”.

1. „Адвен” ЕООД

Комисията запазва своите констатации от Протокол № 3 относно съответствието на представените документи с критериите за подбор или с други изисквания на Възложителя.

Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството”

1. „Информационно обслужване” АД

При преразглеждане на офертите с оглед изпълнение на писмените указания на Възложителя, Комисията констатира следното:

Съгласно чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата по чл. 47, ал. 4 от ЗОП са свързани лица с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Съгласно § 1, 23а от ДР на ЗОП „свързани лица“ са:

- а) роднини по права линия без ограничение;
- б) роднини по съребрена линия до четвърта степен включително;
- в) роднини по сватовство - до втора степен включително;
- г) съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство;
- д) съдружници;
- е) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото;
- ж) дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна или общинска собственост, и лице, което упражнява правата на държавата, съответно на общината в това дружество.

На официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията участникът е посочен в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик (<https://www.mtitc.government.bg/page.php?category=177>). Съгласно т. 16 от списъка участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495%. С Разпореждане № 3

на Министерския съвет от 19.07.2012 г. за промяна на органа, който да упражнява правата на държавата в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София (публикувано в Информационната система за правна информация на Министерски съвет, която е свободно достъпна в Интернет), Министерският съвет е разпоредил да се промени органа, който да упражнява правата на държавата като акционер в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София, от министъра на финансите на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно Депозитарна разписка № 314366530 от 24.07.2012 г. централният депозитар е удостоверил, че Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията притежава 2 286 897 акции в „Информационно обслужване“ АД. Съгласно чл. 7, ал. 1 от публикувания в Търговския регистър Устав на „Информационно обслужване“ АД, капиталът на дружеството е в размер на 2 298 495 лева, разпределени в 2 298 495 броя безналични поименни акции, всяка с номинална стойност от 1 лв. От посочената публична информация се установява, че държавният дял в капитала на дружеството е 99.495%, както е посочено и в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик, публикуван на официалната интернет страница на министерството. Във връзка с това възниква въпроса дали участникът не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя. По този въпрос е изискано становището на компетентните органи съгласно ЗОП, а именно: Агенцията за обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция и Сметната палата. Съгласно становище № 07-00-473/01.10.2014 г. на Сметната палата „компетентен да изразява становища по запитвания на Възложители е изпълнителният директор на Агенцията за обществени поръчки.“ В становището обаче във връзка с питането относно прилагането на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП по отношение на лице, чийто капитал е под 100 на сто държавна собственост е посочено, че „независимо от горното, считаме, че при наличие на законови разпоредби, които въвеждат изключения от общо правило, същите следва да се тълкуват и прилагат стриктно, като не се допуска разширителното им тълкуване“.

Съгласно становище № 07-00-473/08.10.2014 г. на изпълнителния директор на Агенцията за обществени поръчки съгласно чл. 47, ал. 5 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата, представляващи и управляващи съответното дружество са свързани лица с Възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Разпоредбата предвижда едно изключение, което урежда липса на свързаност между дружество, чиито капитал е 100 на сто държавна собственост и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество.

Настоящият случай се отнася до участие в провеждана открита процедура по реда на ЗОП на дружество, част от капитала на което е собственост на държавата в лицето на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, който упражнява и правата на държавата в това дружество. Такъв тип отношения попадат в хипотезите на § 1, т. 23а, букви „е“ и „ж“ от ДР на ЗОП, по смисъла на които „свързани“ са лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото, както и дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Предвид изложеното, заключението на АОП е, че въпросното дружество не може да бъде годен участник в провежданата процедура, респективно подлежи на отстраняване.

В заключение, АОП е изразил становище, че подкрепя аргументите на Сметната палата, че предвидените в ЗОП изключения не следва да се прилагат и тълкуват разширително.

Като взе предвид гореизложеното Комисията счита, че участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя, тъй като не попада в предвиденото в текста изключение, а именно не са свързани лица дружество, чийто

капитал е 100 на сто държавна собственост, и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество. Напротив участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495% и следователно е свързано лице с лицето, което упражнява правата на държавата в това дружество – министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно § 1, 23а, буква „ж“ от ДР на ЗОП „свързани лица“ са **дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.**

С оглед на горепосочените констатации комисията предлага на Възложителя да отстрани участника „**Информационно обслужване**“ АД от по-нататъшно участие в процедурата **на основание чл. 69, ал. 1, т. 2 от ЗОП.**

2. „Адвен” ЕООД

Комисията запазва своите констатации от Протокол № 3 относно съответствието на представените документи с критериите за подбор или с други изисквания на Възложителя.

II. След като приключи с описаните по-горе действия комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на допуснатите участници, които отговарят на предварително обявените от възложителя условия, съгласно Обявлението за обществената поръчка и документацията за участие в процедурата.

1. Обособена позиция № 1: „Осигуряване на техническа експертиза за дейности: Е-валидиране на електронни документи и разпечатки на електронни документи, Е-връчване на електронни документи, Актуализиране на Българската национална рамка за оперативна съвместимост на информационните системи в Изпълнителната власт. Публикуване за служебен достъп на регистри на държавната администрация и свързване на секторни информационни системи на държавната администрация с публикуваните за служебен достъп регистри. Доизграждане на инструменталната среда на електронното управление на Република България (БеУ). Последващо развитие и усъвършенстване на ЕПДЕАУ. Доизграждане на Контролно-технически център на електронното управление до Център за данни на централната администрация. Надграждане на системата за електронни разплащания към централната и местна администрация, чрез разработване на единна входна точка за използване на наличните инструменти за плащане в Р България и разработване на услуга за удостоверяване на време.”:

1.1. Техническо предложение на „Адвен” ЕООД

1.1.1. Кратко описание на предложението за изпълнение на поръчката:

В своето предложение, участникът е посочил, че ще извършва дейности по техническа експертиза при проследяване на изпълнението на основните договори по проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса” с цел да се подобри качеството и пълнотата на резултатите по тези основни договори.

Идентифицирани са целевите групи по дейността

- Служителите на дирекция „Информационни технологии и електронно управление“ в МТИТС;
- Служителите на дирекции в МТИТС, които имат отношение към приемането на работите по основните договори;

- ИТ и други експерти на администрации, които са свързани с проекта.

Участникът е разписал начинът, по който ще се управлява изпълнението на дейността, вкл. планиране и проследяване на изпълнението; управление на рискове; изготвяне на доклади за напредъка; участие в управленски срещи; текущо взаимодействие с екипа на Възложителя; текущо наблюдение на работата на експертите; поддръжка на документация.

Описани са входните ресурси, които ще се използват, както и изходните продукти, които ще бъдат изготвени.

Представен е график на дейностите, включващ: определяне на задачите; последователност; продължителност; задаване на начална и крайна дата.

Участникът е подготвил оценка на ресурсите, които ще използва при изпълнението на дейността. За всеки от експертите е подробно разписана ролята му в екипа за изпълнение на дейността, конкретните задачи, които ще изпълнява и таблица с разпределение по дни.

В предложението има предложение за оценка на софтуер.

Представена е методика за управление на риска, която включва планиране на качеството, гарантиране на качеството и качествен контрол.

Подробно са разписани предложения за коригиращи процеси.

Участникът е разписал примерен график с време за реакция при възникнали проблеми.

1.1.2. Съответствие на техническото предложение с изискванията на Възложителя

При прегледа на техническото предложение на „Адвен” ЕООД комисията не установи несъответствия или пропуски по отношение на изискванията на Възложителя, които се съдържат в документацията за участие.

Предвид изложеното, комисията приема, че *предложението на участника за изпълнение на поръчката е разработено в съответствие с изискванията на възложителя, посочени в Раздел V „Техническа спецификация, V.1 Технически изисквания за обособена позиция № 1” от документацията за участие, и реши да допусне участника до следващия етап от процедурата за възлагане на обществената поръчка.*

2. Обособена позиция № 2: „Извършване на оценка и контрол на качеството”

2.1. Техническо предложение на „Адвен” ЕООД

2.1.1. Кратко описание на предложението за изпълнение на поръчката:

Участникът е изложил своята стратегия за изпълнение на поръчката, основаваща се на следните елементи: принцип на устойчивото развитие и трансфер на знания; съобразяване с нормативната уредба, стратегическите документи и добри практики; интегриране на добри практики от релевантния опит на изпълнителя.

В техническото си предложение участникът залага на принципа на устойчивото развитие. Дейностите по ОП са разпределени както следва: планиране и проследяване на изпълнението, идентифициране и разрешаване на проблеми, управление на рискове,

изготвяне на доклади за напредъка, участие в управленски срещи, текущо взаимодействие с други екипи, текущо наблюдение на дейностите.

Участникът е разписал входните и изходните ресурси, които ще бъдат използвани при реализация на дейностите. Представил е рисковете и предпоставките, които биха повлияли при изпълнението.

В предложението е представен план – график, който определя задачите и дейностите, тяхната последователност и продължителност, началната и крайната дата на задачите. Извършена е оценка на ресурсите като са описани отговорностите на всеки член на екипа за изпълнение.

Схематично е представено взаимодействието с екипите по свързаните договори.

Участникът е представил методика за фази и дейности проекта. Разгледана е спецификата на основните дейности и необходимостта от вътрешно и външно осигуряване за качеството на проекта.

Представена е методика за управление на риска, която включва планиране на качеството, гарантиране на качеството и качествен контрол. Разписана е схема за наблюдение и замерване на качеството, както и за извършване на подобрения на качеството.

2.1.2. Съответствие на техническото предложение с изискванията на Възложителя

При прегледа на техническото предложение на „Адвен” ЕООД комисията не установи несъответствия или пропуски по отношение на изискванията на Възложителя, които се съдържат в документацията за участие.

Предвид изложеното, комисията приема, че *предложението на участника за изпълнение на поръчката е разработено в съответствие с изискванията на възложителя, посочени в Раздел V „Техническа спецификация, V.2 Технически изисквания за обособена позиция № 2” от документацията за участие, и реши да допусне участника до следващия етап от процедурата за възлагане на обществената поръчка.*

2.1.3. Оценка на техническото предложение

Във връзка с гореизложеното, Комисията извърши оценка на техническото предложение на „Адвен” ЕООД, съобразно изискванията на Възложителя, посочени в Раздел X „Изчисляване на сроковете. Критерии и методика за оценка на офертите“ от документацията за участие, както следва:

- **Техническа оценка (отчетен е коефициентът на тежест за всеки показател):**

ТО1 Методика за оценка на фази и дейности – 2 т.;

В изготвеното предложение са описани отделните фази и дейностите, които ще бъдат извършени, но липсва обосновка как ще бъдат постигнати конкретните резултати.

ТО2 Взаимодействие с екипите по свързаните дейности – 2 т.;

Изготвена е обща концепция за взаимодействие с екипите на свързаните проекти. Не са разписани процедури за работа на екипа. В така изготвеното предложение не са описани конкретни срокове, което значително би затруднило реализацията на дейността.

ТО3 Обхват и организация – 2 т.;

Участникът е разписал обхвата и организацията за изпълнение на поръчката схематично. Разпределението на ролите на ключовите и неключовите експерти е представено общо като липсва разграничение в отделните роли.

Разписан е план – график за изпълнение на дейностите, но той не отразява в цялата им пълнота планираните дейности.

Представената методология за управление на качеството при предоставяне на услугата не е достатъчно ясна. Дейностите по предоставяне и отчитане на извършената работа не са детайлизирани, а са разписани схематично.

Т04 Методика за управление на риска – 6 т.

Представена е методика за управление на риска, концентрирана върху качеството. Отчетени са ролите на участниците в екипа в процеса по управление на риска. Разписани са отделни рискове и тяхното влияние върху качеството. Представена е подробна схема за контрол на качеството, вкл. наблюдение и замерване и коригиращи процеси.

Не са идентифицирани конкретни рискове, както и съответни предложения за тяхното минимизиране.

Във връзка с гореизложеното оценката на техническото предложение на „Адвен” ЕООД е следната:

- **Т0_{абсолютна} – Абсолютна (ненормирана) оценка на участника = $12/24 = 0,5$;**
- **Т0 – Окончателната техническа оценка (нормирана) на участника = $(0,5/0,5)*100 = 100$ т.**

Комисията приключи с разглеждането на техническите предложения на участниците и насрочи следващо заседание на 14.11.2014 г. от 10:00 ч., като съгласно чл. 69а, ал. 3 от ЗОП, уведоми участниците в процедурата за датата, часа и мястото за отваряне и оповестяване на ценовите оферти.

Комисията приключи своята работа и състави настоящия протокол на 11.11.2014 г.

На основание чл. 2, ал. 1 от ЗЗЛД