



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,  
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ЗАПОВЕД

№ РД-14-104/10.11 ..... 2014 г.

На основание чл. 8, ал. 2, чл. 73, ал. 1 и 2 от Закона за обществените поръчки, както и във връзка с предварително обявените условия на Възложителя, съгласно утвърдената документация за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Провеждане на обучение за служители на централната администрация и извършване на оценка на ефективността на обученията, организирани и/или координирани по проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии“ и разработване на информационни материали – наръчници за всеки обучителен модул“, открита с Решение № РД-14-66/30.06.2014 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и въз основа на протоколите, представени от комисията, назначена със Заповед № РД-14-79/12.08.2014 г. на главния секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, изменена със Заповед № РД-14-94/01.10.2014 г. и Заповед № РД-14-101/03.11.2014 г. на главния секретар на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

**НАРЕЖДАМ:**

I. Обявявам следното класиране на допуснатите участници в обществена поръчка с предмет: „Провеждане на обучение за служители на централната администрация и извършване на оценка на ефективността на обученията, организирани и/или координирани по проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии“ и разработване на информационни материали – наръчници за всеки обучителен модул“, както следва:

първо място - „Консорциум ИТ Обучение 2015“ ДЗЗД с предложена обща цена за изпълнение на поръчката – 1 252 601 лв. (един милион двеста петдесет и две хиляди шестстотин и един) лева без ДДС и комплексна оценка - 100 точки.

II. Определям за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Провеждане на обучение за служители на централната администрация и извършване на оценка на ефективността на обученията, организирани и/или координирани по проект „Повишаване квалификацията на служителите от администрацията на централно ниво чрез усъвършенстване на знанията и практическите им умения за управление на софтуерни ИТ проекти в съответствие със съвременните методологии“ и разработване на информационни материали – наръчници за всеки обучителен модул“ класирания на първо място участник „Консорциум ИТ Обучение 2015“ ДЗЗД.

III. На основание чл. 69, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП и във връзка с раздел V „Изисквания към участниците“ т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или

квалификацията на участниците“ и раздел IX. „Условия и ред за провеждане на процедурата“, т. III. „Отстраняване от участие“, т. 1 и 3, отстранявам от участие в процедурата „Сървис Центрик“ ООД поради следното:

Комисията с т. II.21 от Протокол № 1А е изисквала за лектора – обучение на обучители Станимир Пенелов участникът да представи документи, които в съвкупност трябва да доказват минимум 9 месеца (преди 01.08.2012 г.) професионален опит в организирането и/или провеждането на обучения в сферата на информационни и комуникационни технологии: договори и/или референции от работодатели/възложители, писма/протоколи или други доказателства за приемане на проекта/работата, копия от трудови/служебни/осигурителни книжки, длъжностни характеристики и други подходящи документи за доказване на опита на експерта (т. т. 3.5.2.3., буква „б“ на раздел VIII от документацията). С допълнителните документи е представена служебна бележка от „КАД Център за проучване и разработване Прогрес“, в която е посочено, че експертът „има 9 години опит във воденето на тренинги“. С представената бележка не се доказва, че опитът е в организирането и/или провеждането на обучения в сферата на информационните и комуникационните технологии. Съгласно т. 3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „Всеки участник трябва да разполага с екип от експерти, които да притежават необходимото образование и опит за изпълнение на всички дейности, включени в обхвата на обществената поръчка, като в екипа на участника трябва да бъдат включени най-малко следните експерти:

Екип за дейност 8 (екип обучение на обучители) – лектор и 2 асистент лектори;“.

Съгласно т. 3.3. на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „необходимо е Участникът да предложи лектор/и по всяко едно от предвидените в предмета на настоящата поръчка обучения, включително и обучение за обучители.“

Видно от приложения от участника списък на екипа на изпълнителя екипът за обучение на обучители включва един лектор - Станимир Пенелов, който не отговаря на изискването за професионален опит към лектора – обучение за обучители, предвидено в т. 3.3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ (стр. 39 от документацията). Във връзка с горното посоченият от участника екип не отговаря на изискванията на т. 3 и т. 3.3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ на документацията за участие.

IV. На основание чл. 69, ал. 1, т. 1, 2 и 3 от ЗОП и във връзка с раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ и раздел IX. „Условия и ред за провеждане на процедурата“, т. III. „Отстраняване от участие“, т. 1, 2 и 3 отстранявам от участие в процедурата „Информационно обслужване“ АД поради следното:

1. Комисията с т. III.1 от Протокол № 1А е изисквала участника да представи препоръки за изпълнени три договора, които да са включвали кумулативно три вида дейности, а именно:

- провеждане на обучения за повишаване на квалификацията и уменията в областта на ИТ;
- извършване на оценка на ефективността на обученията;
- разработване от учителя на информационни материали и др. в сферите на проведените обучения.

Това изискване следва от т. 1 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ от документацията за участие, съгласно която „в процедурата могат да участват лица, които за последните три години, считано до срока за подаване на оферти в настоящата процедура, имат опит в изпълнението на минимум 3 договора с предмет, сходен с предмета на поръчката. Под „договори със сходен предмет на обществената поръчка“ следва да се разбират договори, чийто предмет включва изпълнението на дейности, свързани с провеждане на обучения за повишаване на квалификацията и уменията в областта на ИТ и извършване на оценка на ефективността на обученията и разработване от учителя на информационни

материали и др. в сферите на проведените обучения“. За доказване изпълнението на изискването участникът представя Списък на договори, сходни с предмета на поръчката, изпълнени през последните 3 (три) години, включително датите и възложителите по договорите – Приложение № 8. Към списъка-декларация се прилагат препоръки за добро изпълнение от възложители.“

Видно от представените с допълнителните документи препоръки – две от МФ и една от МС (които са представени и в документите в Плик 1 на участника), нито една от препоръките не доказва, че договорите, за които са издадени са изпълнени. Напротив – и в трите препоръки изрично е посочено, че препоръките са издадени към момент, в който договорите, за които са издадени, все още не са изпълнени. Съгласно препоръка № 02.21-10/07.08.2014 г. от Администрацията на Министерския съвет за договор № МС-94/13.08.2012 г. „договорът е в процес на изпълнение“. Съгласно препоръка № РЕФ-65/11.08.2014 г. от Министерството на финансите за договор № ДОГ-66/01.04.2011 г. „към момента на издаване на настоящата референция изпълнението на договора продължава“. Съгласно препоръка № РЕФ-66/11.08.2014 г. от Министерството на финансите за договор № ДОГ-157/01.07.2011 г. „към момента на издаване на настоящата референция изпълнението на договора продължава“.

Видно от представените от участника препоръки, те удостоверяват, че договорите не са изпълнени и поради това участникът не отговаря на посоченото изискване на т. 1 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ от документацията за участие.

2. Комисията с т. III.10.2. на Протокол 1А е изисквала от участника да представи за Иван Райнов - асистент лектори – обучение по бази данни, изискуемия сертификат по бази данни – Oracle и/или IBM DB2 и/или Microsoft SQL Server или еквивалент в областта. И в Плик 1, и в допълнителните документи на участника, са представени документи, които не са еквивалентни на изискваните сертификати по бази данни. Представено е удостоверение за завършен курс на Университет Оракъл DBA Част 2: Изпълнение и настройка, удостоверение за завършен курс на Университет Оракъл Увод в Оракъл: SQL и PL/SQL, удостоверение за завършен курс на Университет Оракъл Оракъл8: Управление на бази данни, удостоверение за завършен курс на Университет Оракъл Оракъл9i: Нови характеристики за администратори. Тези удостоверения удостоверяват само преминати курсове, но не са еквивалентни на сертификат по бази данни – Oracle и/или IBM DB2 и/или Microsoft SQL Server или еквивалент в областта. Съгласно т. 3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „Всеки участник трябва да разполага с екип от експерти, които да притежават необходимото образование и опит за изпълнение на всички дейности, включени в обхвата на обществената поръчка, като в екипа на участника трябва да бъдат включени най-малко следните експерти:

Екип за дейност 3 (екип обучение за бази данни) – лектор и 2 асистент лектори;“.

Съгласно т. 3.3. на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „необходимо е участникът да посочи минимум по 2 (двама) асистент лектори за всяко обучение, предмет на настоящата поръчка, с цел постигане на високо ниво на компетентност, усвояване на представения материал от обучаваните служители в средносрочен и дългосрочен план и осигуряване на практическите занятия на необходимото ниво.“.

Видно от приложения от участника списък на екипа на изпълнителя екипът за обучение за бази данни включва двама асистент-лектори - Константин Заимов, който отговаря на изискванията на възложителя и Иван Райнов, който не отговаря на изискването за квалификация на асистент лектор – обучение по бази данни. Във връзка с горното посоченият от участника екип не отговаря на изискванията на т. 3 и т. 3.3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ на документацията за участие.

3. Комисията с т. III.12.3. на Протокол 1А е изисквала от участника да представи за Милена Угринова – асистент - лектор – обучение по киберсигурност, изискуемия сертификат в

областта на Information Security Management System Auditor или еквивалент в областта на информационната сигурност или сертификат Network Security1 и/или 2 или еквивалент в областта на информационната сигурност, или сертификат Implementing and Administering Security in a MS Wi-Fi или еквивалент в областта на информационната сигурност. С допълнителните документи е представен сертификат за завършен учебен курс за преквалификация на одитори на ISMS. Същият сертификат е бил представен и в Плик 1 на офертата на участника. Сертификатът удостоверява само преминал курс, но не е еквивалентен на сертификат в областта на Information Security Management System Auditor или еквивалент в областта на информационната сигурност или сертификат Network Security1 и/или 2 или еквивалент в областта на информационната сигурност, или сертификат Implementing and Administering Security in a MS Wi-Fi или еквивалент в областта на информационната сигурност. Освен това, видно от самия сертификат, той е с изтекла валидност, тъй като съгласно документа „сертификатът е валиден за срок от три години от датата на приключване на курса“. Курсът е приключил на 10 февруари 2006 г., съответно сертификатът е бил валиден до 10 февруари 2009 г. Съгласно т. 3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „Всеки участник трябва да разполага с екип от експерти, които да притежават необходимото образование и опит за изпълнение на всички дейности, включени в обхвата на обществената поръчка, като в екипа на участника трябва да бъдат включени най-малко следните експерти:

Екип за дейност 4 (екип обучение по киберсигурност) – лектор и 2 асистент лектори;“.

Съгласно т. 3.3. на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ „необходимо е участникът да посочи минимум по 2 (двама) асистент лектори за всяко обучение, предмет на настоящата поръчка, с цел постигане на високо ниво на компетентност, усвояване на представения материал от обучаваните служители в средносрочен и дългосрочен план и осигуряване на практическите занятия на необходимото ниво.“

Видно от приложения от участника списък на екипа на изпълнителя екипът за обучение по киберсигурност включва двама асистент-лектори - Александър Станев, който отговаря на изискванията на възложителя и Милена Угринова, която не отговаря на изискването за квалификация към асистент - лектор – обучение по киберсигурност. Във връзка с горното посоченият от участника екип не отговаря на изискванията на т. 3 и т. 3.3 на раздел V „Изисквания към участниците“, т. VI „Минимални изисквания към техническите възможности и/или квалификацията на участниците“ на документацията за участие.

4. Участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя и съгласно чл. 69, ал. 1, т. 2 от ЗОП във връзка с чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП участникът се отстранява в процедурата, поради следното:

Съгласно чл. 47, ал. 5, т. 1 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата по чл. 47, ал. 4 от ЗОП са свързани лица с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Съгласно § 1, 23а от ДР на ЗОП „свързани лица“ са:

- а) роднини по права линия без ограничение;
- б) роднини по сребрена линия до четвърта степен включително;
- в) роднини по сватовство - до втора степен включително;
- г) съпрузи или лица, които се намират във фактическо съжителство;
- д) съдружници;
- е) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото;
- ж) дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна или общинска собственост, и лице, което упражнява правата на държавата, съответно на общината в това дружество.

На официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията участникът е посочен в Списъка на дружествата,

в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик (<https://www.mtitc.government.bg/page.php?category=177>). Съгласно т. 16 от списъка участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495%. С Разпореждане № 3 на Министерския съвет от 19.07.2012 г. за промяна на органа, който да упражнява правата на държавата в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София (публикувано в Информационната система за правна информация на Министерски съвет, която е свободно достъпна в Интернет), Министерският съвет е разпоредил да се промени органа, който да упражнява правата на държавата като акционер в капитала на „Информационно обслужване“ АД – София, от министъра на финансите на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно Депозитарна разписка № 314366530 от 24.07.2012 г. централният депозитар е удостоверил, че Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията притежава 2 286 897 акции в „Информационно обслужване“ АД. Съгласно чл. 7, ал. 1 от публикувания в Търговския регистър Устав на „Информационно обслужване“ АД, капиталът на дружеството е в размер на 2 298 495 лева, разпределени в 2 298 495 броя безналични поименни акции, всяка с номинална стойност от 1 лв. От посочената публична информация се установява, че държавният дял в капитала на дружеството е 99.495%, както е посочено и в Списъка на дружествата, в които Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е мажоритарен собственик, публикуван на официалната интернет страница на министерството. Във връзка с това възниква въпроса дали участникът не е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя. По този въпрос е изискано становището на компетентните органи съгласно ЗОП, а именно: Агенцията за обществени поръчки, Агенцията за държавна финансова инспекция и Сметната палата. Съгласно становище № 07-00-473/01.10.2014 г. на Сметната палата „компетентен да изразява становища по запитвания на Възложители е изпълнителният директор на Агенцията за обществени поръчки.“ В становището обаче във връзка с питането относно прилагането на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП по отношение на лице, чийто капитал е под 100 на сто държавна собственост е посочено, че „независимо от горното, считаме, че при наличие на законови разпоредби, които въвеждат изключения от общо правило, същите следва да се тълкуват и прилагат стриктно, като не се допуска разширителното им тълкуване“.

Съгласно становище № 07-00-473/08.10.2014 г. на изпълнителния директор на Агенцията за обществени поръчки съгласно чл. 47, ал. 5 от ЗОП не могат да участват в процедура за възлагане на обществена поръчка участници, при които лицата, представляващи и управляващи съответното дружество са свързани лица с Възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация. Разпоредбата предвижда едно изключение, което урежда липса на свързаност между дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество.

Настоящият случай се отнася до участие в провеждана открита процедура по реда на ЗОП на дружество, част от капитала на което е собственост на държавата в лицето на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, който упражнява и правата на държавата в това дружество. Такъв тип отношения попадат в хипотезите на § 1, т. 23а, букви „е“ и „ж“ от ДР на ЗОП, по смисъла на които „свързани“ са лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото, както и дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

Предвид изложеното, заключението на АОП е, че въпросното дружество не може да бъде годин участник в провежданата процедура, респективно подлежи на отстраняване.

В заключение, АОП е изразил становище, че подкрепя аргументите на Сметната палата, че предвидените в ЗОП изключения не следва да се прилагат и тълкуват разширително.

Като взех предвид гореизложеното считам, че участникът е свързано лице по смисъла на § 1, т. 23а от ДР на ЗОП с възложителя, тъй като не попада в предвиденото в текста изключение, а именно не са свързани лица дружество, чийто капитал е 100 на сто държавна собственост, и лице, което упражнява правата на държавата в това дружество. Напротив участникът е с държавен дял в капитала на дружеството 99.495% и следователно е свързано лице с лицето, което упражнява правата на държавата в това дружество – министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Съгласно § 1, 23а, буква „ж“ от ДР на ЗОП

„свързани лица“ са дружество и лице, което притежава повече от 5 на сто от дяловете или акциите, издадени с право на глас в дружеството.

V. Гаранциите за участие на отстранените и на класираните участници да се освободят в сроковете и при условията на чл. 62, ал. 1, т. 1, съответно т. 2 от ЗОП.

VI. В 3-дневен срок от издаване на заповедта, участниците да се уведомят писмено за резултатите от проведената процедура, като се изпрати копие от заповедта до всички участници. В същия ден на изпращане на заповедта до всички участници, тя да се публикува в профила на купувача, заедно с всички протоколи на комисията (от Протокол № 2 до последния протокол на комисията) при условията на чл. 226, ал. 3 от ЗОП.

VII. Копие от заповедта да се предостави в дирекция „Финанси“, дирекция „Информационни технологии и електронно управление“ и дирекция „Информационно обслужване“ за сведение и изпълнение.

VIII. Заповедта подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията по реда на Закона за обществените поръчки в 10-дневен срок от съобщаването ѝ.

**ЗА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ:**

**Ивайло Московски**

Министър на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията

