

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

I. Цел и задачи на поръчката

Ускоряване на процеса по създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри (КККР) за територията на цялата страна може да се реализира, чрез изработване на КККР за неурбанизираната територия, ползвайки данните от Картата на възстановената собственост (КВС). Неурбанизираната територия на страната представлява около 90 % от цялата територия на България.

Агенцията по геодезия картография и кадастър (АГКК) констатира грешки в неурбанизираната територия, които са прехвърлени в КККР от КВС както в процеса на създаване на КККР така и при поддържане на вече одобрените КККР в актуално състояние. При поддържането на КККР, грешките в неурбанизираната територия се констатира инцидентно – по повод на конкретни заявления от отделни заинтересувани лица. В голяма част от случаите, идентифицираните грешки са неточно отразени или липсващи топографски обекти с естествен или изкуствен произход – реки, дерета, пътища, техническа инфраструктура.

От случайно констатираните грешки не може да се направи обобщаващо заключение за качеството на КВС – както за едно землище, така и за всички землища на територията на страната, както и в каква степен КВС може да послужи за преобразуването ѝ директно в КККР, без извършване на корекции.

С оглед ускоряване на процеса по покритие на територията на страната с КККР, АГКК може да изработи КККР за тази част от неурбанизираната територия на страната, за която след анализ на КВС – по землища, се установи, че същата отговаря на изискванията за съдържание и точност. За тези землища КККР може да бъде създадена в по-кратки срокове, намален обем от дейности и финансови ресурси.

II. Дейности в обхвата на поръчката

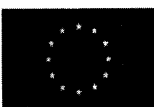
II.1. Дейности:

1. Анализ на оценка на точността и съдържанието на картата на възстановената собственост за Северен централен район на планиране, включващ областите Велико Търново, Габрово, Русе, Разград и Силистра – 499 бр. землища, 1 287 153,59 ха.

2. Финансово предложение за средна стойност за изработване на КККР за неурбанизираните територии.

II.2. Изисквания към анализа

1. Анализът се извършва чрез съпоставяне на съвместено изображение на цифровата ортофотокарта (ЦОФК) и КВС по землища. Картата на възстановената собственост е основен източник на данни за границите на поземлените имоти извън урбанизирана територия. Информацията съдържа графиката на КВС със съответната атрибутивна информация – вид територия, вид собственост и НТП. След съвместяването на КВС с ЦОФК ситуацията на терена и картните данни могат лесно да бъдат разгледани и сравнени. При необходимост, могат да се използват и други изходни материали: планове и карти, графична и географска информация, от които може да се установи вярното местоположение на анализираните обекти. В случай, че обект или части от него не могат да се идентифицират ясно на ортофотокартата, за установяване на местоположението му се извършват контролни измервания с геодезически методи, даващи необходимата точност.



2. В анализа се описват проверените територии, кои са засегнатите имоти и ненанесени обекти, и се посочва каква площ ще бъде засегната при отразяване на корекциите и при нанасяне на липсващите обекти, което ще позволи при създаването на кадастралната карта и кадастралните регистри същите да бъдат отразени, или КВС да бъде коригирана.

3. В анализа трябва да се включи и описание на липсващите обекти по чл. 23, т. 2 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) – сгради и съоръжения на техническата инфраструктура, в които има самостоятелни обекти. Това описание няма да е част от критериите за съдържание и точност, но тези обекти ще се нанасят при всички случаи на създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри. Тези обекти не са били част от съдържанието на КВС, но са задължителна част от съдържанието на КККР.

4. В резултат на анализа да се определи какво е качеството на КВС за землищата без кадастрална карта и какъв подход и процедура следва да се изберат за изработване на кадастрална карта и кадастрални регистри.

II.3. Съдържание на КВС

Картата на възстановената собственост обединява данните от плана за земеразделяне, картата на съществуващите стари реални граници, картата на възстановимите стари реални граници на земеделските земи, създадени по реда на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) и картата на възстановената собственост върху гори и земи от горския фонд, създадена по реда на Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд (ЗВСГЗГФ). КВС съдържа и допълнителна информация – слой лесо (отдели, подотдели), линейни инфраструктурни обекти, сервитути, граници на санитарно-охранителни зони и защитени обекти.

II.4. Причини, налагащи оценката на КВС

Основните причини, налагащи оценката на КВС са:

- Нормативна – в ЗКИР, КВС се посочва като основен източник на данни за поземлените имоти в неурбанизирани територии. Наред с това, има приети норми, които трябва да гарантират качеството на одобрената КККР;
- Наличието на грешки в КВС, които са одобрени с картата ще се отстранят по реда на непълнота и грешка в КККР. Технически тази процедура е неосъществима, защото отразяването на непълнота или грешка ще доведе до промяна в границите на имота, които са установени с признавателно решение на ПК (признава правото на собственост), а не съществува друг орган, който да промени това решение.

II.5. Отразяване на линейни и площни обекти в КВС

Изясняването на границите на даден обект е пряко свързано с вярното отразяване на границите на имота, образуван от него. Съществуват различни случаи в зависимост от вида на обекта. За обекти от пътната и железопътната инфраструктура основен фактор е класа на пътя и вида на терена. Липсата на нормативна уредба за сервитути на пътища усложнява допълнително казуса, а липсата на еднозначност и различните тълкувания водят до появата на грешки в отразяването на трасетата.

За да бъде направена оценка, рентабилно е да бъдат използвани вече съществуващи материали и данни, с които да се извърши предварителен анализ на данните. Удачно е за предварителния анализ да се използва съществуващата ЦОФК. При наличие на противоречие с ЦОФК следва да се извърши по-подробна оценка, базирана на преки геодезически измервания на определени елементи от КВС.



II.6. Цифрова ортофотокарта

С оглед присъединяването на Република България в ЕС от 01.01.2007 г. държавата бе длъжна да изработи (за нуждите на земеделския сектор) цифрова ортофотокарта на цялата територия на страната в М 1 : 10 000. Освен това ортофотокартата трябва да се обновява с поне 20% всяка година. Първата такава пълна ортофотокарта за страната е изработена през 2006 – 2007 г. от „ЕВРОСЕНС“ чрез аерофотозаснемане с пространствена резолюция (размер на пиксела 50 см).

Последващи заснемания 2010-2011 г.: Консорциум „ГМК“ – 56% 2010 г. и останалите 46% - 2011 г. и 2012-2014 от консорциум Аероскан – ГЕО – 78% с пространствена резолюция (размер на пиксела 40 см).

III. Общи изисквания за изпълнението на дейностите от техническото задание

III.1. Описание, анализ, и оценка на работния процес

Участникът трябва да представи Техническо предложение, в което да опише своя подход за изпълнение на всяка от дейностите, свързани с анализа на КВС.

Участникът трябва да опише прилаганата методология за управление на работните процеси и да представи предварителен план за организацията на работата.

Техническото предложение трябва да съдържа описание, анализ и оценка на работния процес:

- План на управление на проекта, включително план за осигуряване на качеството и анализ на риска;
- Анализ на използваните допълнителни материали; Анализ на използваните материали по отношение на надеждност и пълнота; Анализ на работните процеси;
- Възможни проблеми при различните етапи на работа и предложения за тяхното решаване.

III.2. Общи изисквания

Оценката на точността и съдържанието трябва да се извърши въз основа на идентифицираните грешки в местоположението на линейни и площни обекти с антропогенен и естествен произход, отразени в КВС:

1. Пътна инфраструктура

- Републикански пътища (РП);
 - o Транспортни връзки от национално значение;
 - o Транзит на дълги и средни разстояния;
 - o Достъп до обекти от национално значение (летища, пристанища, курорти);
 - o Регионални връзки
- Местни общински пътища (МОП):
 - o Транспортни връзки от местно значение;
 - o Връзки към РП;
 - o Връзки между населени места;
 - o Достъп до обекти от местно значение

2. Железопътна инфраструктура

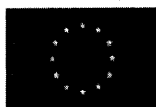
3. Язовири, канали и други хидротехнически съоръжения

4. Реки и езера

5. Други големи стопански обекти с материализирани граници

В резултат на извършения анализ и в зависимост от точността и съдържанието, землищата с одобрена КВС ще се разпределят най-малко в три групи:

1) Землища, в които анализираните линейни и площни обекти са нанесени вярно в КВС или с малко отклонение. В тези землища няма необходимост от корекция



при отразяване местоположението на анализираните обекти или нанасяне на липсващи обекти, предмет на анализа или ако има такава необходимост, то площта, подлежаща на корекция, не надвишава 5% от общата площ на засегнатите имоти

2) Землища, при които има изместване в местоположението на анализираните обекти при нанасянето им в КВС и/или има неотразени обекти, като площта, подлежаща на корекция, е от 5 до 10% от общата площ на засегнатите имоти.

3). Землища, при които има изместване в местоположението на анализираните обекти при нанасянето им в КВС и/или има неотразени обекти, като площта, подлежаща на корекция, надвишава 10% от общата площ на засегнатите имоти.

IV. Специфични изисквания за изпълнението на дейностите от техническото задание

1. Съвместяване на КВС (*.zem формат, КС 70) с цифровата ортофотокарта в Координатна система WGS 84, зона UTM 35;

2. Дешифриране и описание на обектите, подлежащи на анализ за всяко землище. Обектите се дешифрират по ортофотокартата в комбинация с други картни материали в аналогов или цифров вид за изследвана територия. В случаи че даден обект не може да се идентифицира и дешифрира коректно по карта, е необходимо да се извърши проверка на място и геодезически измервания. Създаване на векторен слой с границите на анализираните обекти по цифровата ортофотокарта за отразяване на реалната ситуация с точност съгласно точността на използваните материали и данни;

3. Определяне на идентичност между обектите определени по цифровата ортофотокарта и съответните им имотни граници в КВС;

4. Определяне на обектите, идентифицирани по цифровата ортофотокарта, но липсващи в КВС;

5. Пространствен овърлейанализ на слоя с границите на анализираните обекти по цифровата ортофото карта и имотите по картата на възстановената собственост за установяване на разминаване в местоположението на идентичните обекти. Установяване на отклонения в обектите, предмет на анализа, които са в границите 5 – 10 % и над 10 % от общата площ на засегнатите имоти. За всеки анализиран обект трябва да се създаде атрибутивна информация за описание на съответното отклонение;

6. Определяне на площите, които ще бъдат засегнати при отразяване на реалното местоположение на обектите в КВС или при отразяване на местоположението на липсващите обекти в КВС;



7. Създаване на нов векторен слой със всички имоти, които попадат в засегнатата зона;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

ЕСФ
България

Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

8. Създаване на нов векторен слой със всички площи, които да се предложат за премахване или добавяне на площи към анализиранияте обекти за вярното отразяване на границите на имота, образувани за тях;

9. Баланс на засегнатите имоти по землища – брой имоти и вид собственост и анализ;

10. Анализ на количеството и структурирането на информацията, включена при изпълнението на дейностите;

11. Анализ на възникналите проблеми и възприетите методи за тяхното отстраняване.

V. Очаквани резултати

Анализ, който следва да представи данни за:

1. Анализ на местоположението на линейни и площни обекти с антропогенен и естествен произход и отразяването им в КВС – описание на проверените обекти, съгласно техническо задание за извършване на дейността;

2. Имотите по КВС, отразяващи анализиранияте обекти и за които са констатирани несъответствията – табличен и векторен вид, (*.shp формат или CAD формат);

3. Анализ и описание по землища на обектите от описаните групи, които не са нанесени в КВС и следва да бъдат отразени при създаването на кадастралната карта и кадастралните регистри - местоположение и описание на ненанесени обекти или части от тях по критерии, съгласно техническото задание;

4. Имотите по КВС, които ще се засегнат при отразяване на несъответствията в анализиранияте обекти – табличен и векторен вид (*.shp формат или CAD формат);

5. Анализ и описание на липсващите обекти по ЗКИР, които не са били част от съдържанието на КВС, но са задължителна част от съдържанието на КККР - обектите по чл. 23, т. 2 от ЗКИР - местоположение и описание по параметри, определени в техническо задание;

6. Обектите по чл. 23, т. 2 от ЗКИР са сгради и съоръжения на техническата инфраструктура, в които има самостоятелни обекти, които ще се нанасят при всички случаи на създаване на кадастрална карта и кадастрални регистри. Тяхното описание няма да е част от критериите, по които се оценява съдържанието и точността на КВС. Тези обекти не са били част от съдържанието на КВС, но са задължителна част от съдържанието на КККР.

Оценка на точността и съдържанието на КВС въз основа на направените анализи, с цел създаването на КККР – оценка на несъответствията в анализиранияте обекти, съгласно критериите за точност, посочени в т. III.2.

Финансово предложение за средна стойност за изработване на КККР за всяка от териториите, за които землищата са групирани в група I или II, и за коригиране на несъответствията в КВС за землищата, които попадат в група III.

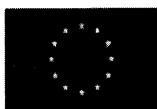
VI. Изходна информация и материали

VI.1. Основни материали:

- Карта на възстановената собственост (КВС) в *.zem формат;
- Актуална цифрова ортофотокарта (ЦОФК), растрерни изображения в *.tiff формат;

VI. 2. Допълнителни материали:

- Едромасщабни топографски карти в мащаби 1:5 000 и 1: 10 000 – АГКК;



- Географска информация за пътна и железопътна инфраструктура;
- Географска информация за хидрографски обекти;
- Други материали и информация, предложени от изпълнителя.

VII. Срокове и етапи на изпълнение на дейността

Срокът за изпълнение на обществената поръчка е до **75 (седемдесет и пет) календарни дни** от датата на сключване на договора, но не по-късно от един месец преди изтичането на срока за изпълнение на проект „Надграждане на съществуващите и изграждане на нови централни системи на електронното правителство с оглед на усъвършенстване на информационно-комуникационната среда за по-добро административно обслужване на гражданите и бизнеса“, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз, чрез Европейския социален фонд – Договор № К-13-32-1/30.09.2013 г. по ОПАК, включително както може да бъде удължен за Възложителя. **Към настоящия момент срокът на изпълнението на проекта е 30 октомври 2015 г.**

Срокът за изпълнение на проекта включва и необходимото време за разглеждане, утвърждаване и приемане от Възложителя на резултатите от изпълнението на проекта.

Изпълнителят следва да осигури 12 (дванадесет) месеца срок на отговорност за отстраняване на дефекти (гаранционен срок).

В офертата изпълнителят предлага подробен график на изпълнение, съдържащ описание на териториите по области и общини като етапи, под етапи, дейности и срокове.

Подробно описание на процедурата, правата, задълженията, сроковете, отговорностите и санкциите по контрол и приемане на изпълнението на проекта от страна на Възложителя е представено в проекта на договор за възлагане на обществена поръчка, част от поканата за участие.

VIII. Техническо оборудване

За изпълнение на дейността следва да се използва софтуер със следните минимални възможности:

- Четене и тестване на *.zem файлове;
- Визуализация на растерни изображения;
- Трансформация на координати между различните геодезически координатни системи използвани в България – Координатна система 1970 (КС70), Българска геодезическа система 2005 (БГС2005), Световна геодезическа система (WGS84) и Кадастрална координатна система 2005;
- Богат инструментариум за създаване, обработка и анализи на атрибутивна база данни, конветриране на различни типове данни, математически, логически и статистически операции с атрибутивните стойности, условни запитвания към данните и др;
- функции за геометрични операции между векторни слоеве: сечение, обединение, изваждане, сравнение, покритие и генерализация;
- Инструменти за създаване на втреслойна и между слойна топология между векторни слоеве.

IX. Екип

Ръководителят и членовете на екипа на участника са длъжни при изпълнението на обществената поръчка:

1. да извършват възложените им работи в съответствие с нормативните изисквания;
2. да защитават класифицираната информация, представляваща служебна тайна, която им е станала известна във връзка с осъществяване на възложената им дейност;



3. да осигуряват защита на личните данни, станали им известни във връзка с осъществяване на възложената им дейност.

При изпълнение на обществената поръчка участникът, определен за изпълнител, трябва да спазва следните правила по отношение на предложения екип от експерти:

- замяна на експерт се допуска само със съгласието на възложителя;
- при замяната на експерт трябва да се спазва принципа за взаимозаменяемост относно професионалната квалификация и опит;
- замяната и/или привличането на допълнителни експерти не е основание участникът, определен за изпълнител да иска от възложителя допълнително заплащане.

Х. Всички дейности, включени в предмета на настоящата обществена поръчка, следва да се извършват при стриктно спазване на изискванията за информация и публичност на Регламент (ЕО) № 1828/2006г. на Комисията от 8 декември 2006 г. относно реда и начина на изпълнение на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета за определянето на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и на Регламент 1080/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие.

