



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,**  
**ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА**

ул. „Дякон Игнатий“ № 9, София 1000  
тел.: (+359 2) 940 9771  
факс: (+359 2) 988 5094

[mail@mtitc.government.bg](mailto:mail@mtitc.government.bg)  
[www.mtitc.government.bg](http://www.mtitc.government.bg)

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**ДАНАИЛ ПАПАЗОВ**  
**МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,**  
**ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА И**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ СЪВЕТ В**  
**СЕКТОР „ВЪЗДУШЕН ТРАНСПОРТ“**

**ПРОТОКОЛ**

Днес, 1 октомври 2013 г., в сградата на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, зала № 3 от 10:30 ч. се проведе заседание на Обществения съвет в сектор „Въздушен транспорт“ към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

**На срещата присъстваха:**

1. Светослав Станулов – Асоциация на българските авиокомпании
2. Петьо Ачев – Асоциация на собствениците на въздухоплавателни средства и пилотите
3. Свилен Иванов – Асоциация на собствениците на въздухоплавателни средства и пилотите
4. Сотир Лазарков – Български национален аероклуб
5. Иван Бозов – Сдружение на работниците и служителите, Летище – София
6. Иван Карнабитов – Летище Пловдив
7. Пламен Христов – Фрапорт Туин Стар Еърпорт Мениджмънт АД
8. Христо Щерионов – Летище София
9. Любомил Иванов – Сдружение „България на гражданите“
10. Илиян Ценов – Федерация на транспортните работници – „Подкрепа“
11. Мила Николова – Съюз на транспортните синдикати в България (СТСБ-КНСБ)

12. Даниела Златкова – Съюз на транспортните синдикати в България (СТСБ-КНСБ)
13. Продан Енев – КТ „Подкрепа”
14. Христо Данчев – Национално сдружение на българските спедитори
15. Йордан Георгиев – БУЛСАР
16. Петър Сяров – Българска асоциация за делтапланеризъм и парапланеризъм
17. Людмил Манасиев – ГД „ГВА”
18. Владимир Димитров – ГД „ГВА”
19. Милена Иванова – ГД „ГВА”
20. Иван Иванов – ГД „ГВА”
21. Антон Гинев – заместник-министър на транспорта, информационните технологии и съобщенията
22. Анита Ангелова – началник на отдел „Стратегическо развитие на железопътния, въздушния и водния транспорт”, дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС
23. Калиопа Конакчийска – старши експерт в дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС
24. Цветина Ценова – старши експерт в дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС

#### **Технически секретар:**

Марина Агаларева – началник на отдел „Устойчиво развитие на транспортната система”, дирекция „Национална транспортна политика”, МТИТС.

Министър Данаил Папазов откри заседанието на Обществения съвет в сектор „Въздушен транспорт” и приветства участниците.

Той запозна присъстващите с резултатите от последната среща в гр. Вилнюс, Латвия, относно инициативата „Единно европейско небе”, на която е била защитена позицията на България против въвеждането на законодателния пакет ЕЕН 2+. Позицията на останалите държави от Европейския съюз също е била за отлагане на тази мярка, поради липса на готовност и необходимост от допълнителни законови промени за приемане на мярката ЕЕН 2+.

Министър Папазов продължи с представяне на дейностите по подготовката на ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура” 2014-2020 г. Един от основните проблеми са намалените средства за новия програмен период – около 17% по-малко са предвидени за ОП „Транспорт и транспортна инфраструктура”. Като решение на този проблем, се предвижда съвместно с министъра на регионалното развитие – г-жа Десислава Терзиева, да се внесе предложение в Министерския съвет за по-голямо държавно финансиране за големите инфраструктурни проекти. До този момент държавата предоставя 15% съфинансиране, като предложението е в новата бюджетна рамка до 2016 г, в зависимост от възможностите на бюджета, да се предвиди до 50% държавно финансиране. Промените са необходими предвид оставащите разходи за строителство на Лот 3 на автомагистрала „Струма”, който се явява най-скъпия участък, включващ изпълнението на Кресненското дефиле.

Друг приоритет на новата оперативна програма ще бъде развитието на интермодалния транспорт, където въздушния транспорт би могъл да участва с проекти.

Г-н Манасиев от ГД „ГВА” уточни, че Наредбата за свръхлеката авиация е в процес на съгласуване от дирекция „Правна” към МТИТС, като са отчетени всички направени предложения от бранша. Произтеклото забавяне на наредбата е поради постъпили нови предложения за промени в текста, които на този етап се разглеждат и прецизират. Документът подлежи на последна редакция, след което в най-кратки срокове ще бъде публикуван на интернет страницата на МТИТС за обществено обсъждане.

Относно таксите за летище София, от ГД „ГВА” заявиха, че се работи по проблема за намаляване на таксата „обслужване” на € 10, като има вариант да се създаде членска общност в България, която да използва тези преференциални цени срещу членски внос.

Г-н Петьо Ачев обясни, че такса „security” от € 25 се прилага, както за големи карго самолети, така и за такива с нетърговско предназначение, които са с много по-малки постъпления. Той допълни, че смята за разумен вариант таксата да се намали на € 10. Предложението на Асоциацията на собствениците на въздухоплавателни средства и пилотите е в закона да се разграничи нетърговската от търговката авиация като по този начин се приложат по-ниски такси за т.нар. „general aviation”. Министър Папазов предложи на г-н Щерионов отново да бъде обсъдена такса „security” и той лично се ангажира да внесе предложението за промяна в закона – а именно да се направи разграничение между търговската и нетърговската авиация.

Последва изказване на г-н Светослав Станулов от Асоциацията на българските авиокомпании, който похвали работата на МТИТС и ГД „ГВА”. Той посочи, че вече в по-голяма степен се отчита мнението на бранша по проблемите в сектора, като даде за пример Тарифа 5. Г-н Станулов допълни, че в държавните фирми следва да има яснота относно назначенията и поиска обяснения за смените, които са извършени. Подчертано беше, че е необходимо ръководните позиции да се заемат от професионалисти с опит и утвърдено име.

Министър Папазов обясни причините за извършените смени на ръководителите на летищата София, Пловдив и ДП „Ръководство въздушно движение”. За Летище София, смяната е извършена по молба на предишния директор на летището. Министър Папазов съобщи, че новия директор г-н Христо Щерионов е професионалист с дълъг опит, одобрен и признат от въздушния бранш. В Летище Пловдив, смяната се е наложила във връзка с лошите резултати на летището. Относно назначението на г-н Цветан Дилов за генерален директор на ДП „Ръководство въздушно движение” (ДП „РВД”), министър Папазов заяви, че оценява високо качествата на предишния директор г-н Диян Динев, който остава на работа в ДП „РВД”. Промените се налагат поради резултатите от одитния доклад, които разкриват извършването на политически назначения в последните години.

Последва изказване на г-н Иван Бозов, който подкрепи становището, изразено и от медиите, че Обществените съвети към МТИТС се очертават като най-активните съвети до този момент. Г-н Бозов постави два въпроса, свързани с поетите ангажименти в управленската програма на правителството, а именно извършването на анализ на финансовото състояние на държавните предприятия, както и обвързването на договорите за управление на органите на държавните предприятия с провеждането на структурни реформи в тях и финансовия резултат на дружествата. В тази връзка беше зададен въпрос към министър Папазов дали ще подкрепи г-н Щерионов да направи всичко необходимо като професионалист относно предстоящите структурни реформи на Летище София, касаещи прехвърлянето на персонала към почистващата фирма.

Министър Папазов уточни, че гласува доверие на г-н Щерионов и е убеден, че ще бъде намерен най-правилния подход при прехвърлянето на персонала. Той изрази личното си мнение, като се позова на опита си в Пристанище Варна, че за него това прехвърляне следва да се извърши по чл. 123 от Кодекса на труда. Министър Папазов посочи, че при изготвянето на методологията на поръчката в частта за прехвърлянето на хората е заложено те да бъдат първо съкратени, което не е правилния вариант. Той уточни, че съвместно с г-н Щерионов ще

бъде обмислен разумен вариант за прехвърлянето на хората и извършване на аутсорсване на персонала.

Последва изказване на г-жа Даниела Златкова, която отново засегна въпросите за прехвърлянето на персонала в почистващата фирма. Становището на юристите от Съюза на транспортните синдикати в България (СТСБ-КНСБ) е, че независимо, че в обществената поръчка не е заложено прехвърляне по чл. 123, това законово основание може да бъде приложено, тъй като Кодекса на труда трябва да бъде спазен. Г-жа Златкова изрази съмнение относно ефективността на аутсорсването на персонала, тъй като практиката показва, че това е доста скъп вариант за предприятието без съответния ефективен резултат. Тя призова да не се прибързва при решаването на проблема и попита относно аргументите в полза на аутсорсването.

Последва изказване на г-н Илиян Ценов от Федерацията на транспортните работници – „Подкрепа“, който изрази съгласие с г-жа Златкова относно правомерното разрешаване на въпроса. Той допълни, че ще бъдат предприети всички законови мерки за защита на служителите, като изрази надежда, че проблемите ще бъдат разрешени съвместно с ръководството и г-н Щерионов без създаването на конфликти.

Министър Папазов отново увери, че няма да се прибързва и въпросът ще бъде разгледан сериозно в предстоящите 1-2 седмици, което не представлява голямо забавяне, предвид необходимостта заинтересованите страни да останат максимално удовлетворени. Той изрази личното си мнение, че частната фирма е по-гъвкава и може да си позволи да закупи техника за механизирани почистването. Според него почистването в момента не е с добро качество и след извършване на процеса по прехвърляне, служителите ще бъдат финансово стимулирани да изпълняват по-качествено задълженията си.

Г-н Петър Сяров отново повдигна въпроса за Наредбата за свръхлеката авиация и попита на какво се дължи това забавяне.

Г-жа Милена Иванова от ГД „ГВА“ отговори, че са получени нови предложения за прецизиране на текста, който се редактира вече няколко пъти за принципни бележки.

Последва изказване на г-н Йордан Георгиев от БУЛСАР, който постави въпроса за необходимостта от актуализиране на авиационното законодателство, а именно защо Авиоотряд 28 като държавно предприятие е под юрисдикцията на Закона за гражданското въздухоплаване. Предложението е да се направи разделение на: гражданска, държавна и обща авиация, което налага преработване на законодателната рамка във въздухоплаването.

Г-жа Иванова се позова на Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване (Чикагската конвенция), като подчерта, че Авиоотряд 28 осъществява превоз на хора и следователно попада под юрисдикцията на Закона за гражданското въздухоплаване. Министър Папазов предложи да се организира среща с ГД „ГВА“, на която от БУЛСАР да изложат подробно становището си.

Г-н Свилен Иванов от Асоциацията на собствениците на въздухоплавателни средства и пилотите поиска съдействие от министър Папазов за организиране на среща с ГД „ГВА“ и Министерството на вътрешните работи във връзка с произволното летене с парапланери във въздушното пространство, с оглед налагане на правила и санкции за летене без лиценз. От ГД „ГВА“ са запознати с проблема и уточниха, че разполагат само с 8 инспектора и наистина е необходимо този процес да се координира с Министерството на вътрешните работи. Министър Папазов заяви, че ще бъде оказано съдействие за организиране на среща с Министерството на вътрешните работи.

Г-н Иван Карнабитов, директор на Летище Пловдив, запозна участниците в Съвета с визията за развитие на летището. Той обърна специално внимание на концепцията за подобряване на финансовите резултати, като заяви, че се подготвя промяна в Наредбата за таксите. На този етап таксите на Летище Пловдив (въпреки намалението от 50%, което

действия към настоящия момент) са много високи дори и в европейски мащаб. С промяната се цели намаление на таксите, като идеята е да се печели от оборота, а не от надценката.

Последва запитване от г-н Христо Данчев, представляващ Националното сдружение на българските спедитори, за повече информация за Летище Пловдив, Летище София-запад и Летище Горна Оряховица с оглед планиране развитието на спедиторския бизнес.

Министър Папазов обясни, че за Летище Горна Оряховица в момента се провеждат преговори с Министерството на отбраната за прехвърляне на земите, които са бивши военни подразделения и се намират на север от летището, към общината и изграждане на логистичен парк – интермодален терминал. Развитието на логистичен парк на територията на Летище Горна Оряховица ще предостави добра възможност за летището, тъй като в близост се намира и железопътния възел Горна Оряховица.

За Летище Пловдив се водят преговори с общините за включване в субсидирането, защото летището ще окаже влияние върху икономическото развитие на целия регион.

Относно Летище София-запад, министър Папазов заяви, че при проявен интерес от бизнеса, има вариант за развитието му чрез публично-частно партньорство. Той допълни, че държавата не предвижда да инвестира средства, защото летището е част от Летище София и се намира само на 30 км. от него.

**Изготвил:**

 ..... **Марина Агаларева**

*Технически секретар на Обществения съвет в сектор „Въздушен транспорт“*